

## **ACCIÓN COLECTIVA Y CICLOS DE PROTESTA: EXPERIENCIAS DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA EN LA CARPIO, 1993-2013**

### **COLLECTIVE ACTION AND CYCLES OF PROTEST: EXPERIENCES IN POLITICAL PARTICIPATION IN LA CARPIO, 1993-2013**

**Sofía Vindas Solano**

Correo electrónico:  
sofia.vindas@ucr.ac.cr

Máster en Ciencias Políticas y bachiller en Historia e Historia del Arte por la Universidad de Costa Rica. Ha sido investigadora del Instituto de Investigaciones Sociales desde el 2010. Además ha trabajado como Asistente de Curaduría para el Museo de Arte y Diseño Contemporáneo. Entre sus intereses se destaca el rol del arte en los movimientos sociales.

Recibido 13/08/2013– Aceptado 13/11/2013

#### **Resumen:**

Este artículo reúne las conclusiones alcanzadas en la tesis para optar por el grado de Máster en Ciencias Políticas. La investigación analiza los procesos de acción colectiva en La Carpio, Costa Rica, como ejercicio y expresión de participación política, en torno a la instalación del Botadero de desechos en la comunidad. La pugna sobre el Botadero de desechos marca un momento de inflexión, en el cual la Carpio debe repensar su accionar colectivo para afrontar el conflicto, que representa "el Proyecto del Parque Tecnológico Ambiental", (nombre técnico del relleno sanitario) administrado por la empresa EBI Berthier de Canadá. Ante este escenario, esta investigación busca responder a la pregunta: ¿qué formas de participación específicamente de acción colectiva, ejecuta la comunidad para tener injerencia en un espacio de toma de decisiones con respecto al Botadero?

**Palabras Clave:** participación política, acción colectiva, La Carpio, ciclos de protesta, organización comunal

#### **Abstract:**

This article presents the basic conclusions reached by my master's thesis in Political Science. This paper analyses the process of collective action in La Carpio, Costa Rica, as an expression of political participation in relation

to the installation of the garbage dumping the community. This situation frames an important moment in which La Carpio must rethink its actions to face the conflict presented by the "Technological and Environmental Park Project" (the technical denomination of the dump) administered by EBI Berthier enterprises from Canada. In this sense this paper asks: What forms of political participation, particularly what collective actions, are implemented by the community as a means to possess some influence in the process of decision-making in regard to the disposal of La Carpio's garbage?

**Key Words:** political participation, collective action, La Carpio, protest cycles, community organization

## **INTRODUCCIÓN**

Esta investigación analizará los procesos de acción colectiva en La Carpio, como ejercicio y expresión de participación política, en torno a la instalación del Botadero de desechos en la comunidad. La pugna sobre el botadero de desechos marca un momento de inflexión, en el cual La Carpio debe repensar su accionar colectivo, para afrontar el conflicto que representa "*el Proyecto del Parque Tecnológico Ambiental*" (nombre técnico del relleno sanitario) administrado por la empresa EBI Berthier de Canadá. Ante este escenario la investigación se preguntó ¿qué formas de participación específicamente de acción colectiva, ejecuta la comunidad para tener injerencia en un espacio de toma de decisiones con respecto al Botadero?.

Para contestar dicha interrogante, se han propuesto dos caminos: Analizar los repertorios de las acciones realizadas en la comunidad para organizar su actividad política; en éste punto se analizar la relevancia para La Carpio, de ejecutar repertorios de acción vinculados a la negociación y diálogo, orientados hacia la visibilización de la comunidad y sus líderes como interlocutores interesados en el desarrollo de la comunidad, de la mano con las instituciones estatales y privadas. El segundo camino tiene que ver con entender, coyunturalmente, los procesos de contienda o ciclos de protesta, en que se inscriben esas acciones y la participación política de la comunidad. Se analizan además las características de dicho proceso contestatario, tras un interés de estudiar de qué manera y por qué razones se transforman los repertorios de acción.

### **La Carpio, el contexto de la lucha**

La Carpio se encuentra ubicada en el cantón central de San José, distrito de La Uruca. La comunidad cuenta con 9 sectores. En extensión la comunidad cuenta con aproximadamente unos 23 kilómetros cuadrados, y limita al oeste con el depósito de desechos administrado por la Municipalidad de San José y la empresa EBI (subsidiaria del grupo empresarial canadiense Berthierville), El este conduce hacia la calle principal y única salida de la

comunidad, cuya carretera lleva hacia el Instituto Nacional de Aprendizaje (INA), y la zona del Hospital México; por esta única salida: "*camiones recolectores de basura (...) cruzan por la comunidad todos los días para movilizar una cantidad estimada de 700 toneladas de basura diarias*".<sup>1</sup> Hacia el Norte la comunidad limita con el Río Torres y al sur con el Río Virilla.

La Carpio es sugerente como objeto de estudio, pues posee una destacable historia de movilización política desde sus inicios como comunidad. Adicionalmente, en ella convergen rasgos poblacionales singulares: es una de las poblaciones marginalizadas más grandes del país, y agrupa una interesante dinámica migratoria. La comunidad también se destaca como un caso excepcional de una ciudadela con una considerable extensión y población. La comunidad recibe toneladas diarias de los desechos provenientes de toda la capital, próximamente será el destino de las aguas negras de la capital también.

La comunidad se funda en el año de 1993,<sup>2</sup> al ser poblada por familias que se establecen en terrenos pertenecientes a la Caja Costarricense de Seguro Social. Según cifras del censo 2000, allí habitaban 13.866 personas, para el año 2004 se reportaron 22.296 habitantes,<sup>3</sup> de las cuales un 50% son costarricenses, mientras un 49.1% son nicaragüenses y un 0.9% corresponden a otras nacionalidades. Otras investigaciones como las hechas por la Fundación Promotora de Vivienda (FUPROVI)<sup>4</sup> afirman que la población de La Carpio se comprende de 19.020 personas, de las cuales un 59% son costarricenses. La Carpio es una de las comunidades multinacionales más grandes del país. Además, esta comunidad cuenta con una difícil situación de empobrecimiento:

---

1 SANDOVAL, Carlos. *La Carpio. La experiencia de segregación urbana y estigmatización social*. Documentos IIS, UCR. San José: Universidad de Costa Rica, 2005. pp. 1-15

2 SANDOVAL, Carlos. *La Carpio. La experiencia de segregación urbana y estigmatización social*. Óp. Cit.

3 CAMPOS, Rodrigo. *Incidencia del medio social y físico sobre las infracciones a las leyes nacionales en La Carpio durante 2002-2004*. [Diseño de tesis, Departamento de Sociología, Universidad de Costa Rica]. San José: Universidad de Costa Rica, 2004.

4 MORALES, Abelardo y PÉREZ, Mariam. *Diagnóstico de la inmigración nicaragüense en seis asentamientos informales del Área Metropolitana de San José*. San José: FUPROVI, 2004.

*"de las zonas de concentración de pobreza, La Carpio (...) muestra algunos de los indicadores más desfavorables (...) en ocasiones solo superados por Rincón Grande y La Libertad, dos comunidades ubicadas en el distrito de Pavas, y aledañas a La Carpio"<sup>5</sup>.*

Sin embargo, ante los medios principalmente, La Carpio se ha etiquetado como una de las comunidades más peligrosas del país, además ha tenido roces reportados en los medios noticiosos nacionales, por su relación tensa con el Botadero de desechos municipales ubicado dentro de la misma comunidad. Sobre esto el Sr. Carlos Sandoval ha afirmado que,

*"La Carpio es el lugar geográfico, pero sobre todo simbólico en donde la sociedad costarricense desecha aquello que no quiere reconocer como suyo. Es altamente significativo que justo contiguo a La Carpio esté situado el depósito de basura más importante del área metropolitana de San José (...). A la estigmatización de clase se le suma entonces la hostilidad anti inmigrante, articulando una imagen sumamente persuasiva, que supone que los pobres son nicas, pues entre ciertos sectores es difícil aceptar que haya costarricenses pobres. Decir que quienes viven en La Carpio son pobres, es un modo de expulsar la pobreza de la comunidad imaginada costarricense"<sup>6</sup>.*

En la comunidad, las acciones colectivas nacen en íntimo vínculo con la fundación de la ciudadela. En este contexto, las acciones se orientan a demandar y conseguir la instalación del agua, luz, demandar la regulación de los terrenos, y acceder a servicios básicos. EL Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS) posteriormente constituyó una asociación, lo que refleja que el Estado constantemente ha tratado de institucionalizar la acción colectiva de la comunidad. Por tal razón crea la Asociación de Desarrollo Integral Finca La Caja (ADIFICA), para gestionar la titulación y la administración de las tierras; las oficinas de esta instancia hoy día están abandonadas.

Hoy cada sector de La Carpio posee una asociación o comité, para resolver problemas específicos; estos entes están vinculados al Consejo Comunal de Desarrollo de La Carpio (CODECA); este ente es hoy el encargado de administrar el fideicomiso que paga el Botadero de desechos, por tonelada de desechos que ingresan a la comunidad. Podría argumentarse que funciona como una micro-municipalidad (y en diversa escala las asociaciones por sector también fungen este rol), ante las necesidades y la lejana figura de la Municipalidad de San José, como entidad que proponga respuestas para los problemas puntuales. Para este análisis interesó indagar qué otros espacios y formas de acción desarrolla la comunidad para negociar, además

---

5 SANDOVAL, Carlos. *La Carpio. La experiencia de segregación urbana y estigmatización social*. Óp. Cit.

6 Íd.

de los espacios más visibles como las organizaciones comunales. En el año 2000 comienzan las negociaciones en torno a la instalación del botadero de desechos sólidos administrado por EBI, mientras que en el 2004 la pugna alcanza niveles de fricción importantes entre EBI y La Carpio por falta de cumplimiento de promesas realizadas por la empresa canadiense.

### **Retos teóricos al analizar nuevos espacios de hacer política**

Analizar la participación política en contextos empobrecidos es pertinente, porque permite entender cómo se reclaman espacios para influir en la toma de decisiones, cómo se construye y se lucha por sostener una participación autónoma, participación que se efectúa mayoritariamente fuera de canales institucionalizados. El contexto actual de desigualdad y pobreza no impide pero sí inspira nuevas formas y concepciones de acción política, que reclaman repensar lo que es "la política". La noción de "participación política" tradicional implica que el individuo en alguna medida, detenta del poder para influir en la toma de decisiones y en los ámbitos de poder, sin embargo existen reales problemas de desigualdad en términos de acceso al poder, ejemplo de ello es la comunidad de La Carpio. Este fenómeno acrecienta la desigualdad latinoamericana y centroamericana, ya no solamente comprendida como una condición de desigualdad material, en derechos humanos, o de acceso al saber; sino que la desigualdad es también una inconsistencia de los sistemas democráticos, donde la política es un ámbito en el cual cada vez menos pueden participar.

En el caso de La Carpio, fue necesario abordar una perspectiva sobre participación política que no estuviera limitada a la participación en lo electoral, o que se ejerciera necesariamente vinculada a canales institucionalizados; sino un tipo de participación política que apuesta por ampliar la injerencia de los individuos en los procesos de toma de decisiones. Por tal razón, para ampliar las posibilidades interpretativas en torno a esta categoría se hizo uso de la teoría de la acción colectiva. Si bien se analizó la participación política, específicamente interesó analizar las acciones colectivas en torno al caso específico del Botadero. El objetivo fue tomar la teoría de la acción colectiva y sus elementos compositivos, para revitalizar la discusión sobre participación en contextos de inequidad y difícil acceso a espacios de toma de decisiones, que viven comunidades como La Carpio. La acción colectiva como la desarrollada en la comunidad ante la implantación del Botadero, se manifiesta en diversos repertorios de acción utilizados para enfrentarse a la situación conflictiva; este repertorio comprende acciones que involucran el desarrollo y el nacimiento de consecuentes estructuras organizativas, así como otras acciones como el trabajo comunitario: volanteo, convocatoria a reuniones, entre otros.

La posibilidad de realizar libremente actividades de tipo no institucional, está vinculada a los requisitos mínimos para la existencia de un régimen democrático. El involucramiento de los individuos en diversas maneras de participación en la sociedad, tiene que ver fundamentalmente con: "*la multiplicación de escenarios públicos en los cuales se pueda cuestionar y volver a dar significado a la exclusión sociocultural, de género, étnica y económica (y no sólo a la política)*"<sup>7</sup>; en definitiva, hay un cuestionamiento de la noción de democracia participativa, a fin de cuentas para darle un sentido nuevo a lo político y la política. Así,

*"(a) nivel metafórico, los esfuerzos por entrar en las arenas de la participación pueden ser pensados como la creación de espacio donde antes no existía uno, de engrandecer espacios que antes hubo oportunidades limitadas para involucrarse en el espacio público, y sobre permitirle a la gente ocupar espacios que antes les era negados"*<sup>8</sup>.

La participación política que promueve una situación de conflicto, tiene que ver con la necesidad de algunos individuos de influir en asuntos públicos que les atañen directa o indirectamente. En este contexto, la participación de los individuos requiere de acciones colectivas, que en definitiva son acciones políticas. Las acciones colectivas son elementos analíticos que muchas veces son ignorados o no considerados como canales legítimos de hacer política, ya que estas acciones muchas veces son efímeras, y están dirigidas a ejercer presión sobre los espacios de debate y decisiones políticas,

En "*From Mobilization to Revolution*" Charles Tilly desarrolla el concepto de acción colectiva, al referirse a los modelos de la movilización. Para el autor, el alcance que pueda tener una acción colectiva entorno a un objetivo común, se puede entender por el interés que un grupo comparte, la consistencia de su organización, sus oportunidades, amenazas, sus maneras de articularse, según el contexto en el que se da la acción, etc. Utilizar la acción colectiva como categoría analítica implica detallar algunos elementos: quiénes son los actores que realizan la acción, cuál es la demanda que plantean, es decir identificar cuál es el conflicto que dispara la concertación de una

---

7 ALVAREZ, Sonia, DAGNINO Evelina y ESCOBAR, Arturo. "Introducción: Lo cultural y lo político en los movimientos sociales latinoamericanos". En: ALVAREZ, Sonia, DAGNINO Evelina y ESCOBAR, Arturo (ed.). *Política cultural y cultura política. Una nueva mirada sobre los movimientos sociales latinoamericanos*. Bogotá: Taurus – ICANH, 2010.

8 CORNWALL, Andrea. "Spaces for transformation? Reflection on issues of power and difference in participation in development" En: HICKEY, Samuel y MORGAN, Giles. *Participation: From Tyranny to Transformation. Exploring New Approaches to Participation in Development*. New York: Zed Books, 2004. p. 77.

acción colectiva. Otros elementos a analizar son: con qué otros actores se relacionan los "demandantes", de qué recursos disponen para perseguir la demanda. El conjunto de acciones colectivas es entendido por Tilly como "*repertorio de acción*",<sup>9</sup> para el autor un repertorio es la totalidad de medios de que dispone un grupo, mediante los cuales el grupo moviliza sus recursos, para plantear exigencias de diversa naturaleza, en pos de un objetivo en común. Como categoría analítica, los repertorios de acción, permiten al autor analizar el surgimiento y cambio de la acción colectiva en la historia, o lo que posteriormente diría Ronald Inglehart, "*los Ciclos de protesta*" o enfrentamiento.

Analizar las acciones colectivas reconstruyendo los repertorios de acción, permite estudiar cómo cambian y se adecuan las acciones a los contextos, es decir, de qué manera tales acciones presentan tanto características previamente utilizadas y en qué medida hay innovaciones. Para esta investigación por tanto, resultó capital utilizar la categoría de "*repertorio de acción colectiva*" ya que ella posibilitó observar la difusión de los medios de acción utilizados por un grupo, analizados desde su eficacia instrumental e innovación resultante de un largo proceso de aprendizaje. Dicho aprendizaje sucede cuando la acción colectiva va sedimentando conocimiento en el ámbito de la participación con respecto a las metas, modalidades de resistencia y la organización respecto a las experiencias. Algunos factores<sup>10</sup> que explican la transformación (manifestada ya sea mediante la imitación y/o la innovación) de los repertorios de acción son: Las rutinas, la organización interna, los contextos referentes a la justicia y derechos, la experiencia de acción colectiva acumulada, y patrones de represión en medio de los cuales se desenvuelven los individuos estudiados.

La teoría de movimientos sociales aportó a esta investigación, elementos para analizar los aspectos sociales (principios, metas, afinidades, visiones de mundo, etc.) que alientan a un grupo de personas a organizarse políticamente. El comportamiento en torno a una reivindicación como el del presente caso de estudio, hace que la comunidad construya significados compartidos, metas, aspiraciones y por ende construya vías de participación para alcanzar dichos cometidos. De esta manera, no solamente se dispuso de elementos analíticos para analizar vías de acción, sino para entender qué cohesionaba a un grupo determinado de personas, alrededor a una lucha en común. Analizar la participación como una serie de procesos políticos, supuso de gran utilidad utilizar el término de "ciclos de protesta" o "ciclo

---

9 TILLY, Charles. *The Contentious French*. Cambridge, Massachusetts y London: Harvard University Press, 1978. p. 2.

10 TILLY, Charles. *From Mobilization to Revolution*. New York: McGraw-Hill Publishing Company, 1986. p 156.

de enfrentamiento”,<sup>11</sup> desarrollado por Sidney Tarrow, en complemento a la teoría de Tilly. El concepto de “ciclos de protesta” es esgrimido por Tarrow en la segunda edición de su conocido libro *“Power in Movement”*, a partir de esta publicación el autor prefiere utilizar el término de “ciclos de enfrentamiento” (es decir *cycles of contention*) ya que considera que el uso del término anterior quedaba limitado por el significado peyorativo que se le confiere al concepto de “protesta”. Por otro lado, Tarrow define el concepto de ciclo como las fases de intensificación de los conflictos en el sistema social, los cuales presentan:

*“una rápida difusión de la acción colectiva de los sectores más movilizadas a los menos movilizadas; un rápido ritmo de innovación en las formas de confrontación; marcos nuevos o transformados para la acción colectiva; una combinación de participación organizada y no organizada; y unas secuencias de información e interacción intensificadas entre disidentes y autoridades. Dicho enfrentamiento generalizado produce externalidades que dan a los desafiantes al menos una ventaja temporal y les permite superar las debilidades en sus recursos base. Requiere que los estados ideen amplias estrategias de respuesta que son o represivas o facilitativas, o una combinación de las dos. Y produce resultados generales que son más que la suma de las consecuencias de un agregado de eventos desconectados”.*<sup>12</sup>

Para analizar estos ciclos de protesta según lo que el autor detalla anteriormente, fue necesario pues reconstruir los repertorios de acción de los individuos movilizadas, e hilar con lo anterior un análisis del contexto en el que se producen las acciones colectivas. O sea, el análisis del ciclo de protesta o enfrentamiento, se basa en comprender el papel de la puesta en marcha de una serie de repertorios de contienda, en la dinámica de procesos más amplios de acción colectiva. El análisis del ciclo permite entonces, proponer una interpretación explicativa de las diferencias o similitudes en los repertorios utilizados, apoyando la explicación en el análisis estructural de la contienda política.

Es necesario mencionar la crítica esgrimida por autores como Cohen<sup>13</sup> y

---

11 Para mayor referencia consultar TARRROW, Sydney. *Power in Movement. Social Movements and Contentious Politics*. 2da ed. New York: Cambridge University Press, 1998. p. 215.

12 TARRROW, Sydney. Óp. cit. p. 142.

13 Para más información: COHEN, Jean “Strategy or Identity: New theoretical paradigms and contemporary social movements”. *Social Research*. 1985. Vol. 52, Nº 4, pp. 663-716.



Melucci,<sup>14</sup> ellos han cuestionado que el enfoque político de Tarrow no logra explicar a cabalidad las razones por las cuales los individuos se aglutinan, es decir qué determinantes llevan a los individuos a agruparse y movilizarse (lo que remite a analizar estilos de vida, hábitos culturales de una sociedad, entre otros). Más bien, para ellos en el enfoque de Tarrow las pugnas tienen que ver nada más con luchas de poder. Por tal razón es interesante volver a remarcar la utilidad de Inglehart, quien aporta elementos para interpretar qué significados compartidos están movilizando a los individuos del caso a investigar, es decir qué elementos materiales y/o post materiales aglutinan el accionar colectivo.

Por la complejidad y la diversidad del objeto de estudio, la investigación debió utilizar fundamentalmente un enfoque cualitativo. Esta plataforma permitió estudiar los procesos y la estructura de las actitudes y motivaciones de los individuos para participar o no, en una organización política. Este es el principal aporte de utilizar esta metodología: la oportunidad de trabajar con entrevistas y la interdisciplinariedad necesaria para alcanzar un resultado teórico. El análisis se realizó a partir de las siguientes herramientas: Entrevistas personales semi-estructurada, se entrevistaron 16 dirigentes de los 9 sectores de la comunidad. De las entrevistas realizadas se desligan algunas conclusiones importantes para entender quiénes son los actores que lideran la comunidad. Se pueden sugerir cuatro conclusiones:

De los 16 líderes entrevistados, 12 estuvieron involucrados en organización de la acción colectiva, en los comienzos de la comunidad. 7 de los 16 líderes son costarricenses y 9 nicaragüenses. Parecieran existir dos generaciones de líderes nicaragüenses: la primera corresponde a los líderes que viven en la comunidad desde los noventas, que se involucran en procesos de organización política, aun cuando para instituciones como la Dirección Nacional de Desarrollo Comunal (DINADECO), es prohibida la participación de extranjeros en comités y asociaciones nacionales. Por otro lado, existe una generación más joven de líderes nicaragüenses que se han ido motivando a participar en las plataformas que se perfilan para después del 2004, y gracias a que DINADECO levantara la prohibición a la participación de extranjeros en las organizaciones comunales nacionales.

Con respecto al tema de la nacionalidad en este punto, indiferentemente de la procedencia de los líderes, ambos trabajaron juntos en una primera fase de organización de la acción colectiva del año 1993-1998. Esta experiencia parece haber cimentado la dinámica futura, en la cual continuaría el trabajo en común entre líderes de ambas nacionalidades. Aunque la convivencia en torno a la participación política no es siempre armoniosa. En el 2007 habrá un corto episodio en que las organizaciones migrantes optarán por separarse por un corto tiempo, de la organización comunal central.

---

14 Para más información: MELUCCI, Alberto "The Symbolic Challenge of Contemporary Movements". *Social Research*. 1985. Vol. 52, Nº 4, pp. 789-816.

8 de los entrevistados han tenido una participación intermitente en la organización de la comunidad, sin embargo afirman haberse comprometido de lleno ser motivados por los acontecimientos del 2004 y los nuevos espacios que hay para la participación de líderes y lideresas más jóvenes.

Además, se entrevistaron representantes de Organizaciones dentro de la comunidad (Iglesias, Organizaciones no Gubernamentales (ONGs)). Otros actores externos a la comunidad fueron entrevistados, entre ellos: Expertos de la Universidad de Costa Rica como el Sr. Carlos Sandoval, el Sr. Alvaro Paniagua sociólogo y mediador entre La Carpio, La Defensoría de los Habitantes y EBI, quién además realizó una investigación importante sobre la movilización de la comunidad en el 2004 en el marco de los derechos humanos. También se entrevistaron personeros de otras instancias como la Iglesia Católica de la comunidad, delegados de la Municipalidad de San José y funcionarios de diversas ONGs activas en la comunidad como FUPROVI. Finalmente se analizaron documentos desde la prensa, documentos recopilados por la Defensoría de los Habitantes, de la Municipalidad de San José y el Estudio de Impacto Ambiental presentado por EBI ante Secretaría Técnica Nacional Ambiental (SETENA), donde analiza a La Carpio de previo a la instalación del relleno sanitario. A continuación se presenta un resumen de los hallazgos obtenidos por la investigación.

### **REPERTORIOS DE ACCIÓN COLECTIVA EN LA CARPIO: ENTRE NEGOCIACIÓN Y VISIBILIZACIÓN.**

Los repertorios de acción realizados por la comunidad se clasifican en tres momentos o fases claves a la lucha en torno al botadero de basura: primera fase, antes de la instalación del botadero de basura (1998-2000), segunda fase durante los primeros años del funcionamiento del sitio (2001-2003) y una tercera fase correspondiente al enfrentamiento y posterior negociación, entre la comunidad y EBI (2004-2007). Estos tres momentos son importantes de analizar, ya que abarcan etapas clave en la organización de la acción colectiva, hasta que en el año 2004 se detonan importantes movilizaciones en La Carpio, desembocando en una confrontación directa con la policía, el botadero de basura e Instituciones estatales como el Ministerio de Salud y la Municipalidad de San José.

El primer momento de acción colectiva, como ya se mencionó se ubica entre los años 1999-2002: Aquí la acción colectiva se da como reacción ante la inminente instalación y el posterior funcionamiento conflictivo del botadero de basura. Esta reacción se caracteriza por dos intereses: el interés de informarse por las consecuencias ecológicas y sanitarias del proyecto y posteriormente, bajo el interés en negociar los términos, ante la irrevocable decisión de instalar el espacio en La Carpio. Hay otros dos elementos importantes a resaltar, sobre el accionar colectivo de la comunidad: primeramente, las actividades que se realizan son muy puntuales, es

decir están principalmente orientadas a organizar labores de naturaleza "asamblearia". Esto porque es necesario reunir un contingente de vecinos y pobladores de La Carpio, para organizar y difundir la información sobre los pormenores de la situación. Además, hay un esfuerzo por construir las acciones colectivamente, ya que el trabajo de otros liderazgos individuales se había desprestigiado fuertemente por los escándalos relacionados a EBI, varios líderes habían sido denunciados por haber sido comprados por la empresa para facilitar la instalación del botadero. El segundo elemento que se desprende de éste primer momento, es que el movimiento y el accionar colectivo, se da más que todo, sin dirección concreta. Las acciones y la organización son muy focalizadas, o sea con intención de que funcionen a corto plazo. Esto se da porque las acciones realizadas, son más defensivas que ofensivas, son respuesta a una situación concreta y urgente.

La segunda fase de protesta hace referencia a las acciones realizadas en torno al conflicto del 2004 y la negociación que se comienza a partir de éste periodo. En éste episodio se evidencian las repercusiones de la combinación de los elementos anteriores. Si bien se dio una fuerte labor de organización, la inmediatez de las acciones parece socavar la posibilidad de que se sedimenten aprendizajes. Lo más evidente de éste episodio, es que la rapidez con que se da el proceso y el desmoronamiento de los liderazgos comunales más representativos en años anteriores, desprotegió y desestabilizó a la comunidad, en términos organizativos. Entre el 2000 y 2004, EBI pudo prácticamente trabajar sin tener que negociar directamente con la comunidad, ya que la empresa según los líderes entrevistados argumentaba que no había con quién establecer una interlocución en La Carpio. Sin una figura legal comunal, la empresa se negó a negociar. Si bien esta situación grandemente favoreció a la empresa, lo cierto es que hizo que por 4 años se acumularan tensiones, cuestionamientos y descontento en la comunidad, por las irregularidades y la corrupción en la gestión del botadero de basura. Si se tiene en cuenta esto, los enfrentamientos violentos del 2004, se pueden entender de una mejor manera, como un estallido de descontento y presión de la comunidad, por validar su voz y voto ante la empresa canadiense y las autoridades estatales.

Una conclusión clave de ésta reconstrucción, es de qué manera ha dinamizado el botadero de basura la participación política de los líderes de la comunidad. Los obstáculos y problemas que implicó la instalación del sitio en La Carpio, requirió del involucramiento de líderes tanto costarricenses como nicaragüenses en la organización de las acciones colectivas y los líderes estaban dispuestos a retar cualquier obstáculo a esta necesidad. Prueba de ello es que, justo mientras se da el proceso de la instalación del botadero, los habitantes luchan porque DINADECO, permita la participación de líderes nicaragüenses en las organizaciones comunales reconocidas por el Estado costarricense. La Sra. Cándida comentó sobre la necesidad diciendo:

*"si los queríamos meter en la junta no se podía porque no estaban nacionalizados, luego DINADECO cambia eso porque ve la realidad, que tenemos líderes y muy buenos que son nicaragüenses, que trabajan, que ya están aquí con hijos, cruzados por todo lado en otras palabras; ellos vieron que eran participantes y que eran buenos liderazgos, que se estaban perdiendo, entonces se dieron cuenta: ¡Tenemos que darles la oportunidad a ellos!"<sup>15</sup>.*

Además de ello, es justo en éste episodio, que se comienzan a formar las organizaciones barriales, como respuesta a la corrupción de agrupaciones comunales, las cuales habían sido cooptadas por EBI.

La tercera fase de acción colectiva, se da cuatro años después de la instalación del botadero de basura, tiempo en el cuál se han reiniciado liderazgos y se han dado situaciones de corrupción por parte de EBI, que levantan niveles de tensión sin precedentes en la comunidad. Esta fase es la culminación de un proceso de más de una década de organización comunal, donde la mitad de ese tiempo se había estado levantando descontento por la cooptación de liderazgos y la anulación de la voz de la comunidad, ante instancias estatales y privadas. Este episodio se caracteriza por la masiva visibilización de la comunidad mediante marchas, movilizaciones hacia Casa Presidencial, el Ministerio de Salud, la Municipalidad, pues en las anteriores dos fases todos los intentos de negociación habían sido ignorados por las instituciones estatales y EBI.

Las movilizaciones de la comunidad entre enero y mayo del 2004 se componían de un solo acto: cerrar la entrada a la comunidad colocando una mesa en el centro de la calle principal desde las 8 de la mañana, sobre la cual colocaron una carta con propuestas y acuerdos para negociarlos y ser firmada por algún representante de EBI y de los líderes organizados de la comunidad. En las primeras semanas del mes de mayo, en su condición de dirigentes comunales, dos vecinos de La Carpio denuncian al botadero de basura por incumplimiento de acuerdos. Esto es particularmente importante puesto que es una evidencia más, de que la movilización masiva es un recurso radical que se ejerce, cuando ninguna otra vía de negociación suerte efecto. En los años anteriores los líderes habían enviado docenas de cartas y peticiones de negociación a instancias como el Ministerio de Salud y la Casa Presidencial, las cuales habían recibido poca o nula atención. La Defensoría de los Habitantes posee registro de estas misivas.

Paralos líderes que participaron de éstas acciones colectivas, es importante recalcar que acciones colectivas como el bloqueo del 2004, no son situaciones espontáneas como han querido ser vistas. Según las entrevistas, hubo gran

---

15 *Entrevista Semi-estructurada grupal.* Sres. Enoch, María, Cándida, Gloria, y Naíma. Sábado 15 de Octubre, 2011, 3pm.

cantidad de reuniones para determinar si el bloqueo era la mejor manera de lograr concertar una negociación.

*"(los líderes) pasaron por todo lado, por toda La Carpio, pero como que ya la gente no quería huelgas, ya la gente se había agotado de estar peleando por algo que se había dado, ya la gente estaba muy agotada, ya la gente quería otras formas, quería otros medios para salir"<sup>16</sup>.*

Los incumplimientos que los líderes buscaban negociar eran múltiples. Por supuesto el tema del fideicomiso y la titulación de los terrenos, eran los grandes temas por resolver. El Sr. Álvaro Paniagua en su tesis de maestría en Derechos Humanos afirma adicionalmente, que las tensiones no solamente se dieron por "incumplimientos", sino porque acuerdos pactados con EBI eran tergiversados y llevados a cabo por la empresa, sin siquiera consultar a la comunidad.

El Sr. Álvaro Paniagua, mediador entre La Carpio y EBI en este proceso comenta la situación de aquel día en el 2004 sancionando lo sucedido. Según el sociólogo:

*"aquí lo hemos dicho como Defensoría, ante las protestas de los habitantes, las autoridades de las instituciones, cuyas competencias corresponde resolver el problema, son las que deben acudir en primera instancia y no la policía. La policía no tiene ningún margen de negociación. Qué vas a ir a negociar con la policía? Si yo tengo un problema de agua en mi comunidad, qué voy a negociar con la policía, acaso la Policía me va a poner el agua?"<sup>17</sup>.*

El sociólogo explica que lo que sucedió, es que al llegar la policía a la quinta parada de la comunidad, es decir, muy adentrados en el territorio de la comunidad, ahí estaban las barras de las pandillas que los dirigentes de La Carpio no habían dejado acercarse a la marcha inicial. El Sr. Paniagua explica que no es extraño que haya habido una confrontación tan fuerte, ya que las pandillas y la Policía tienen roces antiguos.

En el siguiente cuadro se sintetizan las acciones a las que recurrieron los líderes y lideresas entre la futura instalación del botadero de basura hacia el 2000, y los primeros años de funcionamiento del sitio, hasta el año 2004 cuando por incumplimiento de una serie de promesas por parte de EBI, la comunidad decide movilizarse para poder acceder al diálogo.

---

16 *Entrevista Semi-estructurada grupal.* Sres. Enoch, María, Cándida, Gloria, y Naíma. Sábado 15 de Octubre, 2011, 3pm.

17 *Entrevista Semi-estructurada Personal.* Sr. Álvaro Paniagua. Viernes 19 de Octubre, 9:30am.

El **CUADRO No. 1** da cuenta de las actividades realizadas a lo largo de la lucha sostenida por la comunidad. Es interesante analizar que de las entrevistas se desprende que las acciones realizadas se reutilizaban, se actualizaron, se difundieron y se revitalizaron a lo largo de casi 10 años de trabajo comunitario.

**CUADRO N° 1. TIPOLOGÍA DEL REPERTORIO DE ACCIÓN, 1998-2004.**

LA CARPIO SAN JOSÉ, COSTA RICA

<b>Acción que se realiza</b>	Quando y Quién realiza /coordina la acción	Actores a quienes es dirigida la acción	Se trata de una reivindicación material o post-material	Ámbito de repercusión de la acción	Demandas
<b>Reunión con expertos</b>	La Carpio y barrios aledaños (Cariari, El Solar, etc.)	Habitantes de La Carpio y comunidades aledañas que serán afectadas por el proyecto.  Comunidad nacional e internacional en materia de ambiente, derechos humanos y salubridad	Material, se trata de servicios públicos, salud pública, habitabilidad  Los especialistas apelan también a reivindicaciones post-materiales referentes a derechos humanos	Ámbito Local: el distrito de Pavas, Uruca	Acceso a información sobre consecuencias.
<b>Reuniones entre líderes por sector</b>	Liderazgos viejos independientes (líderes involucrados con luchas entre años 1993-1998)	A los sectores de la Carpio	Hay una preocupación eminentemente relacionada a lo material	Ámbito local: La comunidad de la Carpio	Devolverle voz y credibilidad al liderazgo de la Carpio
<b>Cartas a instancias estatales</b>	La Carpio y barrios aledaños (Cariari, El Solar, etc.)	Al Gobierno y diversas instancias estatales: SETENA, Ministerio de Salud, Casa Presidencial, Defensoría de los Habitantes	Hay una preocupación eminentemente relacionada a lo material, por ejemplo los barrios de clase media reclaman la devaluación de sus tierras por causa del botadero.	Institucionalidad, se hacen manifestaciones frente a las Instituciones a las que se les envían cartas. Especialmente Casa Presidencial y Ministerio de Salud	Que se tomen en cuenta (se concedan espacios, reuniones, etc.) a los liderazgos no cooptados por EBI, para negociar los términos de instalación del botadero.
<b>Volanteo y perifoneo</b>	La Carpio y barrios aledaños (Cariari, El Solar, etc.)	Habitantes de La Carpio y comunidades aledañas que serán afectadas por el botadero.	Preocupación material, por unificar la oposición al botadero	Ámbito Local: el distrito de Pavas, Uruca. Especialmente a lo interno de la Carpio	Cohesionar a los vecinos para pedir que se negocien los términos de la instalación del Botadero.

<b>Reuniones públicas convocadas por EBI</b>	Asesores de EBI, Juan Carlos Obando, el entonces abogado y posterior gerente de la empresa. Con el apoyo del Comité Cívico y la participación de la comunidad.	Se convoca a reuniones públicas, por sectores de la Carpio, en las calles de la comunidad.  Supuestamente se regalan alimentos y objetos como camisetas a los presentes.	Preocupación material: asegurar la apertura del botadero.	Ámbito local: La comunidad de la Carpio	Frenar la oposición al proyecto: dando dádivas y contradiciendo los argumentos de la oposición.
<b>Reuniones privadas convocadas por EBI</b>	Asesores de EBI, Juan Carlos Obando, el entonces abogado y posterior gerente de la empresa. Con el apoyo del Comité Cívico y la participación de la comunidad	Se convoca únicamente a líderes comunales. ADIFICA y el Comité Cívico son los que más responden. Se realizan viajes a balnearios, cenas en restaurantes en San José, se entregan supuestas comisiones monetarias a los líderes.	Preocupación material: asegurar la apertura del botadero	Ámbito local: La comunidad de la Carpio	Frenar la oposición al proyecto, dando dádivas.
<b>Paros, movilizaciones</b>	Liderazgos viejos independientes (líderes involucrados con luchas entre años 1993-1998)	Al Gobierno y diversas instancias estatales: SETENA, Ministerio de Salud, Casa Presidencial, Defensoría de los Habitantes	Hay una preocupación eminentemente relacionada a lo material	Ámbito local: La comunidad de la Carpio	Presionar a que se negocien los términos de la instalación del botadero
<b>"Referéndum" boca a boca</b>	Liderazgos viejos y nuevos líderes reactivados	A los sectores de la Carpio	Hay una preocupación eminentemente relacionada a lo material.	Ámbito local: La comunidad de la Carpio	Recordarle a los habitantes que las promesas de EBI: el fideicomiso y la titulación

**FUENTE:** Elaboración Propia

## **CICLOS DE PROTESTA EN LA CARPIO, 1993-2013**

### **Elementos que desencadenan el ciclo de protesta**

Uno de los principales elementos constantes sobre el momento en que aumenta y se difunde la movilización, es el hecho de que en La Carpio se van agotando las vías de negociación con los actores estatales y empresariales. Desde la década de los noventa ésta parece haber sido la constante: los líderes comienzan negociaciones para introducir diversos servicios básicos; sólo deciden movilizarse y manifestarse en el momento en que instituciones como el Instituto Costarricense de Electricidad (ICE) y Acueductos y Alcantarillados (AyA) entre otros fallan en dar una abrir el diálogo a la comunidad. Hacia el 2000 por ejemplo, una vez que la empresa que instalaría el botadero falla en contestar las peticiones de los líderes, los diversos grupos organizados en La Carpio y en los alrededores, se movilizan hacia instituciones como SETENA y La Defensoría de los Habitantes, para solicitar transparencia e información en medio del proceso.

Sobre éste punto es necesario hacer una aclaración: rara vez que exista movilización o se de una manifestación pública por parte de la comunidad, implica que se abandonen otras vías de comunicación. Es decir, la comunidad se moviliza mientras simultáneamente continua enviando cartas a las autoridades, continua solicitando reuniones para dialogar. Tampoco movilizarse implica que se den situaciones de violencia necesariamente. En medio de ésta investigación por ejemplo, se acompañó tres veces a la comunidad en reuniones de líderes, y una marcha realizada hacia las oficinas de EBI para solicitar transparencia por parte de la empresa; en todas esas ocasiones las acciones se caracterizaron por contar con grupos de unas 30 o 40 personas, en la marcha hacia las oficinas en la Uruca de la empresa, se contó con la participación de hombres, mujeres, niños, niñas, y varias familias con pancartas y pliegos de peticiones.

Al proponernos revisar los ciclos de protesta en la comunidad, ¿hablamos de un solo ciclo o de varios? Pareciera que pueden identificarse dos etapas en un gran ciclo de protesta por tres razones, dos de las cuales tienen que ver con el contexto de la comunidad: En primer lugar, por ser un lugar donde convergen tantos intereses, La Carpio parece siempre estar en medio siempre de alguna lucha de intereses. Por ejemplo por su ubicación estratégica y los recursos de su tierra, son numerosas las empresas que trabajan en la comunidad (ICE, EBI, diversas metaleras, compañías productoras de cemento, prontamente la planta de tratamientos de aguas negras de la capital, entre otros). Adicionalmente, por ser un asentamiento en principio sin planificación, aunque ya más consolidado hoy día, la comunidad ha estado continuamente luchando por conquistar y mantener servicios básicos y ayudas sociales.



El tercer motivo para afirmar que en la historia de La Carpio se ha dado un gran ciclo de protesta, aunque con diversas etapas, es porque sostenidamente las demandas han sido las mismas, mayoritariamente materiales. Una primera parte de éste ciclo se ubica entre 1993 y 1997. Es un primer momento en el que los habitantes de La Carpio, necesitan negociar con varias instituciones estatales para conquistar y mantener diversos servicios básicos. Es un primer momento más ofensivo que defensivo. Es decir, la iniciativa sale desde la comunidad, las acciones colectivas no son meramente acciones de defensa, sino que son acciones iniciadas por objetivos propios de la comunidad de organizar la vida en los nuevos terrenos. Esto último es muy importante, ya que las fases subsecuentes son eminentemente defensivas, o sea, son acciones que se organizan como respuesta a una acción amenazante de otro actor externo a la comunidad.

Desde el año 1998, las siguientes etapas del ciclo de protesta se caracterizan por haber contado con repertorios de acción defensivos. La organización comunal y los repertorios de acción colectiva se han orientado a defender o retener los avances de procesos que no benefician a la comunidad o que no se negocian con ella. EBI es el ejemplo más claro de esto. Desde el 2007 hacia la actualidad, la comunidad está trabajando por defenderse de la nueva planta de tratamientos de las aguas negras de toda la capital josefina que quiere ser instalada en La Carpio.

Hacia el 2011-2012 según las entrevistas, los líderes sugieren que actualmente se inicia una nueva fase en el ciclo de protesta de La Carpio. Los entrevistados afirman que recientemente un fuerte impulso a la cultura y el trabajo con espacios de socialización más amplios, le está permitiendo a la comunidad volver a tratar de hablar sobre política. La cultura según las entrevistas, está siendo explorado como vía para motivar a los habitantes a volver a involucrarse en la participación política de la comunidad, y poder desencadenar un muy necesario proceso de relevo en los liderazgos juveniles.

### **Efectos experimentados por los repertorios de acción, a lo largo del Ciclo de Protesta**

Para tales efectos se construye el **CUADRO NO. 2** con información sobre los procesos que sufren los repertorios de acción. Se trata de contestar las siguientes interrogantes ¿cómo cambian, se adaptan y difunden las acciones colectivas?, ¿a qué parecen responder éstas transformaciones en La Carpio, así mismo en qué ejemplos concretos se pueden analizar estos elementos en la historia de la comunidad?

**Cuadro. 2 Procesos sufridos por los Repertorios de Acción de La Carpio, en medio de sus Ciclos de Protesta, 1993-2013**

<i><b>Difusión</b></i>	<i><b>Imitación</b></i>	<i><b>Innovación</b></i>	<i><b>Recuperación</b></i>
<p>Numerosos repertorios se practican simultáneamente, cuando la situación a enfrentar se torna más compleja (cuando hay más actores ofensivos y más cosas que perder para la comunidad)</p>	<p>Los repertorios de otros grupos se imitan cuando los líderes no tienen herramientas ni tiempo para organizar estrategias de acción.</p>	<p>Los repertorios se innovan en la Carpio, cuando se combinan dos situaciones: 1. Cuando hay que enfrentar una situación compleja, o sea cuando hay más actores ofensivos y más cosas que perder para la comunidad 2. Cuando el grupo de líderes ha alcanzado una madurez que les permite recuperar repertorios anteriormente exitosos o innovar por otro lado. Esta madurez la han alcanzado los líderes de la Carpio especialmente hacia el 2004, luego de 10 años de ejecución de repertorios de acción en la comunidad.</p>	
<p><b>Ejemplo:</b> Hacia la coyuntura del 2004, por lo complejo de la situación las acciones que se ejecutan son múltiples y simultáneas: cartas, marchas, encuestas, etc.</p>	<p><b>Ejemplo:</b> Para el año de 1998-1999 cuando la comunidad se entera de la inminencia del Relleno, se imitan las acciones colectivas de barrios aledaños, por ejemplo replicar las reuniones que cuentan con la consulta de expertos</p>	<p><b>Ejemplo:</b> Entre el 2001 y el 2004 se da más claro esto. Para éste momento los líderes han trabajado casi diez años juntos y poseen conocimiento de cómo buscar negociar con actores internos y externos. Es en éste episodio que se innova y recuperan antiguos repertorios: se busca recuperar asociaciones como ADIFICA, se practican nuevas acciones como los referéndums boca a boca, etc.</p>	

Estas cuatro características sufridas por las acciones colectivas, se pueden encontrar claramente en los ciclos de protesta de La Carpio. A pesar de que como en el **CUADRO No. 2** se citan ejemplos de momentos precisos en la contienda en los que indudablemente se pueden reconocer las diversas características ninguno de los procesos se da linealmente. Es decir, los actores constantemente enfrentan una situación determinada introduciendo repertorios que innovan la acción colectiva, mientras imitan o difunden viejos repertorios. Sin embargo sí es posible identificar, como se hizo anteriormente, momentos claros en los que se visibilizan etapas claras del ciclo de protesta.

En el caso de La Carpio como comunidad multinacional, los repertorios de acción que se ponen en práctica al principio de la vida política de la misma, inician en gran medida imitando repertorios de acción aprendidos por ejemplo en Nicaragua, o en las zonas rurales de donde provienen los líderes costarricenses. Todos éstos líderes comunales traen experiencias que aportan a la contienda, ya sea porque practicaron o fueron testigos de acciones similares en el lugar en que vivieron antes de llegar a la comunidad.

Es claro que los líderes y lideresas de La Carpio comienzan a innovar y rescatar viejas formas de acciones colectivas en épocas más recientes, dado a la madurez que han ganado en torno a la organización política. Muchos de los líderes viejos se separaron o desmovilizaron cuando se pierde la lucha y entra EBI a La Carpio, por lo que años más tarde cuando es tiempo de revivir el trabajo, retoman e innovan los repertorios de acción. Por eso también hay revitalizaciones y actualizaciones de los repertorios de acción, dado a que o se unieron a la contienda algunos liderazgos, o volvieron a involucrarse líderes que se habían apartado del trabajo organizativo.

Esto apunta a otra precisión que hay que realizar, y es que quizás la mitad de los líderes entrevistados no han estado sostenidamente involucrados activamente en la organización de las acciones colectivas de la comunidad. La participación política es un aspecto fundamental de la vida de los y las entrevistadas, pero en la mayoría de los casos es una práctica pendular: es decir, la vida de los líderes y lideresas oscila siempre entre su vida pública como líderes y la privada como padres, madres, hermanos, etc.

### **Crecimiento en la circulación de la información y la interacción**

Este elemento es quizás el más débil en todo el proceso formativo del ciclo de protesta en La Carpio; éste hecho servirá para entender aún hasta el día de hoy, los retos, fallos y obstáculos en la organización de la participación política de la comunidad. Lo que es peor, el vacío existente en este respecto parece haber marcado de manera importante a la efectividad y calidad organización de La Carpio.

La deficiencia en la comunicación, pero especialmente en la recopilación de la memoria sobre las acciones colectivas y la participación política de la comunidad, son los dos grandes obstáculos que enfrentan los líderes y lideresas entrevistados, para motivar el nacimiento de nuevos liderazgos. El Sr. Carlos Sandoval<sup>18</sup> ya ha apuntado la relevancia de que las comunidades trabajen los registros narrativos de sus luchas, ya que éste proceso contribuye a que los actores se reconozcan como sujetos políticos, con una historia en común, con sus conquistas y derrotas. Ese reconocimiento además podría aportar a los procesos de protesta, ya que permitiría registrar y agregar conocimiento y sabiduría a los repertorios de acción, además de fortalecer el sentido de pertenencia comunal, para cohesionar a los habitantes tras una meta en común.

La creación y fortalecimiento de las nuevas maneras de organizarse dentro de la comunidad y el aumento en el flujo de la información y comunicación entre actores tanto dentro como fuera a La Carpio, fue severamente golpeado por la situación de violencia que vivió la comunidad en el año 2004. La violencia y el miedo que se generó en ese episodio apartaron de las nuevas organizaciones a viejos y potenciales líderes. En términos de memoria y narrativa comunal, los acontecimientos del 2004 afectaron las posibilidades de hablar sobre política en la comunidad, contribuyendo a que se olviden muchas conquistas de la participación política de la comunidad.

La desmovilización del ciclo de protesta se puede dar por varias razones: por desgaste, al incrementarse los riesgos que enfrentan los actores; por los altos costos personales de involucrarse en participación política; por desilusión; o la frustración entre liderazgos, entre otros. Todos estos elementos se pueden registrar entre los recuentos realizados por los líderes, a lo largo de su participación comunal; los riesgos, la frustración y la desilusión la viven prácticamente desde las primeras luchas que enfrentaron en 1993. En éste sentido, no cabe duda de qué manera lo sucedido en el 2004 cercena el proceso de contienda, eleva los riesgos y costos personales de permanecer en el trabajo desde la comunidad; así como también implica importantes retrocesos en términos de la memoria histórica de la contienda.

Además de lo anterior, la teoría de SydneyTarrow sugiere la posible existencia en esta fase de violencia e institucionalización del ciclo de protesta.<sup>19</sup> Como ya se ha argumentado hasta ahora, esto es completamente aplicable a lo que sucede en La Carpio. Como ya se revisó ya la comunidad había

---

18 *Entrevista Semi-estructurada Personal.* Sr. Carlos Sandoval. Viernes 08 de septiembre, 2pm IIS.

19 Tarrow, Sydney. *Power in Movement. Social Movements and Contentious Politics.* Óp. cit.

desarrollado tempranamente fases de institucionalización de la contienda, mucho antes de que el ciclo se encontrara desgastado. El problema con éste punto es que el proceso de "institucionalización de la protesta" se había cooptado por la compra de líderes y voluntades que realizó EBI y que implicaba el clientelismo con la Municipalidad de San José. Por lo que en momentos avanzados del ciclo de protesta, la comunidad perdió sus espacios "institucionalizados" de lucha, implicando esto un obstáculo importante para la organización de la protesta y los repertorios de acción.

Los comités y asociaciones de desarrollo que surgen posteriormente son respuesta a lo anterior, de alguna manera suplen una necesidad pero sin lograr compensar el vacío de perder dos instituciones importantes de organización comunal y participación política. Hay que recordar que no tener una figura comunal legal entre 1998 y el 2004, implicó para los líderes de La Carpio que instituciones estatales como el Ministerio de Salud, la Defensoría de los Habitantes, y los medios de comunicación, entre otros, no prestaran atención o aceptaran negociar con los líderes disidentes.

Violencia e institucionalización son las dos características de un ciclo en agotamiento según Tarrow. Es interesante que ambos elementos sean identificables, como las situaciones que el Estado costarricense aplicó a la comunidad hacia el 2004. No solamente se creó una situación de miedo y caos con el enfrentamiento policial, sino que se institucionalizó la protesta en la figura de CODECA en el 2006. CODECA es un producto híbrido entre lo que la comunidad aspiraba y lo que el Gobierno de Costa Rica quería para La Carpio. La comunidad, y el entonces mediador de la Defensoría de los Habitantes, el Sr. Álvaro Paniagua, querían construir una Junta Pro-Desarrollo de La Carpio, un ente más horizontal con comisiones y no con una jerarquía vertical. Sin embargo, los líderes ceden luego de casi 3 años de negociaciones a crear un ente más rígido que administre el fideicomiso que paga el relleno por funcionar. Este anterior proceso de institucionalización "negociado" es violento también. CODECA como institucionalización de la contienda sin lugar a dudas desmovilizó grandemente a la comunidad, creando un sentimiento de cierre a medias de una situación compleja. Como respuesta a los casi 8 años de tensión con EBI, CODECA solamente vino a resolver un problema: el manejo del dinero que entra por el funcionamiento del Relleno de Basura. Quedó sin resolver entre otros: La legitimación del liderazgo (especialmente del nicaragüense) en La Carpio, la necesidad de una entidad política legalmente reconocida, la resolución de los reclamos sobre compra de voluntades, el cese a la persecución de los involucrados en la manifestación del 2004, la titulación de los terrenos prometidos desde la inauguración del Relleno, y un largo listado de promesas realizadas por EBI al momento de la instalación de la empresa.

## ¿La Cultura, nuevo repertorio de acción colectiva?

Un nuevo estadio del ciclo de protesta parece estarse conformando hacia el año 2012. Si bien cuenta con casi diez años de existir, hoy por hoy luego de la huella que dejó el 2004 en la comunidad, los comités culturales han sido una vía para volver a tratar de hablar de política, y para estimular a que la comunidad vuelva a permitirse a hablar de un tipo de política diferente. Existen dos agrupaciones: el comité sociocultural asociado a CODECA, y el comité cultural un grupo independiente de líderes que busca organizarse independientemente del comité central. Los líderes entrevistados para ésta investigación no dejaron de trabajar en la participación política desde la comunidad, pero con el paso del tiempo comenzaron a reconocer que muchos vecinos y vecinas, y algunos líderes también asociaban el participar en política, con la violencia del 2004. Estos espacios culturales coordinan momentos de socialización claves en la vida de la comunidad: organizan la fiesta de la Purísima en diciembre de cada año, las celebraciones del día de la madre, del niño, organizan visitas a Museos, trabajan con la Escuela, fomentan la enseñanza de la danza y el teatro, especialmente de los bailes folclóricos nicaragüenses y costarricenses, trabajan por hablar de tolerancia, la solidaridad y la necesidad del trabajo en conjunto.

Quizás la evidencia más importante del nuevo rol político además de cultural, que comenzó a tomar el comité sociocultural, fue su participación en el censo del año 2011. Hoy ambos el comité socio cultural de La Carpio y el comité cultural, siguen siendo prueba de que la cultura y la recreación han sido los nuevos repertorios de acción a los que recurren los líderes comunales para organizar la participación de los habitantes.

### **Los detonadores de la protesta**

#### 1. El tema de los servicios básicos como articulador de los ciclos de protesta en la comunidad

El proceso por conquistar diversos servicios básicos en la comunidad, es un importante antecedente de las acciones colectivas realizadas a la llegada del Relleno de Basura. Los servicios básicos del agua, la educación, el transporte y la luz son los principales articuladores de la lucha en las primeras etapas del desarrollo del ciclo de protesta en La Carpio. Lo importante de ésta demanda con referente al ciclo de protesta, es que en torno a la conquista de servicios básicos se ejecutaron repertorios de acción y se desencadenaron acciones colectivas que darían madurez y experiencia a los líderes, para afrontar más adelante la situación con EBI. Algunas cosas que la comunidad ganó al luchar por esta causa fue: que se facilitó la capacidad organizativa pues el tema articulaba a grandes agrupaciones de personas sin importar

sus ideologías o su proveniencia, se pusieron en práctica los antecedentes de todas las organizaciones comunales, en la forma de comités para traer el agua y la luz a la comunidad y negociar exitosamente con instituciones estatales, se reclutaron y formaron líderes en la marcha, que serán claves más adelante en el episodio del relleno de basura, entre otros.

Este primer momento del ciclo fue bastante exitoso, en el sentido de que la comunidad pudo negociar con entes como el AyA y el ICE sin contar con representación de alguna organización comunal aglutinadora de la comunidad. Esta fase además, sentó precedentes para la manera en que la comunidad busca acercarse a negociar con entidades privadas y estatales: la negociación, que es clave para la comunidad, antes de cualquier movilización o visibilización. Lo anterior es de gran importancia para tender a La Carpio, así como para interpretar su historia más adelante.

## *2. El tema de la titulación de los terrenos como articulador de los ciclos de protesta en la comunidad*

La titulación de los terrenos es sin duda otra demanda material de gran peso desde la fundación de la comunidad. Después de la conquista de los principales servicios básicos, los líderes y lideresas de La Carpio fijaron sus metas en la conquista de la titulación del asentamiento. La centralidad de éste objetivo permite entender también que si bien había oposición al relleno. Todos los líderes entrevistados reconocieron que la promesa de por fin alcanzar la titulación, mencionada según los entrevistados por el ex-presidente Miguel Ángel Rodríguez en la apertura del Relleno, hizo que muchos que se oponían aceptaran al relleno por la promesa de ver el sueño hacerse realidad. Según el cura párroco de la iglesia católica Rodríguez habría dicho en la inauguración del botadero: “y ahí dijo: ésta comunidad no ha sido tonta, porque ha aceptado el botadero a cambio de la titulación de las tierras”<sup>20</sup>.

Empero el tema de la titulación no es un catalizador exclusivo únicamente al ciclo de protesta relativo al Relleno de Basura, sino que fue una demanda que estaba movilizando a la comunidad años antes, es quizás la demanda que más moviliza y que más ha estimulado repertorios de acción desde la organización comunal, para buscar negociar que se dé el proceso de titulación. Según investigaciones del Sr. Álvaro Paniagua,<sup>21</sup> ya en agosto

---

20 *Entrevista Semi-estructurada Personal*. Sr. Ernesto Ibarra. Martes 30 de Octubre, 4pm.

21 PANIAGUA, Álvaro. *Asentamientos en Precario, Derecho a la Protesta y Represión Estatal: El caso de La Carpio*. [Trabajo Final de Graduación en Sistema de Estudios de Posgrado Maestría en Derechos Humanos]. San José: Universidad Estatal a Distancia, 2004. p. 46.

de 1995 luego de una fuerte protesta que realizó la comunidad de La Carpio, jefes del Ministerio de Vivienda habían expresado la necesidad de resolver el problema de la titulación. Para la década de los noventa, el problema tenía que ver con la pertenencia del terreno y la necesidad de que la Caja del Seguro Social (CCSS) vendiera las tierras al IMAS para que éste se pudiera titular. En 1997 se dio la venta y aun así no se dio inicio a la titulación. El Sr. Paniagua ha analizado de manera más completa la historia de la titulación de los terrenos de la comunidad. Para él, los hechos del 2004 acumulan entonces casi 10 años en que la titulación se había estado "gestionando" entre el IMAS y el MIVAH sin éxito. Según en su tesis de maestría el Sr. Paniagua afirma que en los siguientes diez años:

*"Como puede observarse las autoridades...no presentan una propuesta concreta para emprender el proceso de lotificación y titulación de La Carpio. De hecho evaden la responsabilidad directa... y supeditan indeterminadamente el proceso de titulación a que se den "condiciones" (ideales), inclusive condicionan la intervención trasladándole la parte de la responsabilidad a la comunidad; sin embargo, tampoco dan cuenta de las acciones que están realizando, aunque fuere separadamente en dirección a la consecución de las condiciones requeridas"<sup>22</sup>.*

Este fallo en dar respuesta sobre el tema, hace que la titulación como demanda sea uno de los principales potenciadores del ciclo de protesta.

### 3. El tema de la infraestructura como articulador de las acciones colectivas en la comunidad

El tema de la infraestructura es quizás una de las demandas más inesperadas que se desprenden de las entrevistas. Con frecuencia en las entrevistas los líderes mencionaron de qué manera conquistar mejores condiciones habitacionales y comunales reiteradamente concentró esfuerzos desde la participación política de cada sector. Además de esto, Amílcar agregó que también esta necesidad ha sido una vía para que la Municipalidad de San José se relacione con La Carpio, y mantenga vínculos clientelares. A pesar de que ambas demandas tiene que ver con el ordenamiento barrial, esta demanda se diferencia de la demanda de la titulación, en que tiene que ver con necesidades más inmediatas y en una escala micro: tiene que ver con la limpieza de la comunidad, con la creación de calles y la instalación de cunetas, etc. Al preguntársele a Jhonny Araya porqué la infraestructura es tan preponderante a la organización de la comunidad, el líder contesta que mejorar la infraestructura facilita que la comunidad goce de otros servicios básicos como la educación. El agregó que,

---

22 *Ibíd.* p. 50.



*"si hay algo horrible es estar caminando por los barriales, ver a los chiquillos que van para la escuela y tal vez se pegan un tropezón y se ensuciaron todos y tienen que devolverse a la casa a cambiarse, o no van a la escuela por eso"*<sup>23</sup>.

#### 4. El tema del fideicomiso como articulador de los ciclos de protesta en la comunidad

Luego de revisar los anteriores detonantes de las luchas de la comunidad, es claro porqué el tema del fideicomiso también es central. El dinero que genera la actividad del botadero de basura crea un fondo mediante el cual sectores y comunidad, puedan gestionar proyectos de interés social de La Carpio. La dificultad de que se regularizara la entrada de éste fideicomiso, fue claramente uno de los aspectos que detonó el momento más álgido del ciclo de protesta en la comunidad. Para el Sr. Paniagua, EBI reiteradas veces trató de cesar el pago del fideicomiso a la comunidad, y en las negociaciones siguientes al 2004 la dificultad estribó en que *"No se (conocía) ningún documento escrito, excepto lo anotado en los reportajes periodísticos; es decir, que el cumplimiento de los compromisos (era) un asunto de orden moral más que legal"*<sup>24</sup>.

En los dos documentos principales en los que se autoriza el funcionamiento del relleno, no se dispuso algún acuerdo sobre el fideicomiso. Estos documentos eran la *"Carta de Intenciones"* firmada por la Municipalidad de San José y las Empresas Berthier EBI de Costa Rica S.A., el 19 de febrero del 2000, y el *"Contrato administrativo para el servicio de disposición final y tratamiento de desechos sólidos, producidos en el cantón de San José"* firmado el 31 de mayo del 2001. El tema del fideicomiso motivó protestas importantes entre el 2001 y el 2004. Para el Sr. Paniagua éste fue uno de los principales puntos sobre el que la Defensoría se propuso mediar luego del 2004.<sup>25</sup> Si bien éste detonante no ha movilizó a la comunidad tanto como los anteriores tres, lo cierto es que es central al momento más tenso del ciclo de protesta por ende debe quedar registrado como una demanda importante entre los líderes entrevistados.

Sobre las demandas que han estimulado la protesta en la comunidad, es latente que las reivindicaciones han sido eminentemente materiales. Han estado asociadas a la conquista y la protección de servicios básicos, y en muchos casos la lucha por ver que se materialicen las "promesas" de desarrollo

---

23 *Entrevista Semi-estructurada Personal.* Sr. Jhonny. Lunes 01 de Octubre, 10 am.

24 PANIAGUA, Álvaro. Óp. cit. p. 52.

25 *Íd.*

que ex-presidentes, ministros, alcaldes y empresarios le han hecho a la comunidad. El engaño y poca receptividad por parte de las autoridades ha sido tal, que sin duda la comunidad ha optado en repetidas ocasiones por hacer uso de repertorios de acción que visibilicen la voz de la comunidad: mediante manifestaciones y bloqueos. Pero lo que es más evidente del estudio realizado en ésta investigación, es la sostenida e importante labor de negociación que ha buscado establecer La Carpio con las autoridades. La negociación es el principal objetivo de los repertorios de acción de la comunidad, especialmente luego del 2004 cuando se generaliza el miedo a que se repita la represión.

## **REFLEXIONES FINALES**

Al principio de ésta investigación se realizaba la siguiente pregunta: ¿Qué formas de acción colectiva ejecuta la comunidad, para buscar tener injerencia en un espacio de toma de decisiones? Dicho cuestionamiento ha tratado de ser contestado, mediante el análisis diversas formas de participación política, específicamente de acción colectiva realizadas por la comunidad de La Carpio, de manera tal que ésta pueda optar por tener injerencia en la toma de decisiones con relación a la pugna por el Botadero de Basura.

Con respecto al origen y los antecedentes de la acción colectiva en la comunidad, la conclusión más importante que se puede mencionar, es la existencia de dos grandes objetivos de las acciones que realizó La Carpio entre 1993 y el 2013. Estos objetivos son: negociar y dialogar tanto a lo interno como a lo externo de la comunidad. Es evidente desde la fundación de la comunidad hasta la actualidad, la preponderancia del diálogo, como primer y más importante objetivo de cualquier acción colectiva. La razón es clara: en la década de los noventas el diálogo y la negociación que fueron capaces de sostener con instituciones estatales como el AyA y el ICE, permitieron que se conquistaran y se asegurara la resolución de necesidades básicas, tanto en término de servicios (agua, luz, salud, educación), como en términos de infraestructura y organización barrial.

De esta manera de actuar La Carpio obtiene básicamente una conquista comunal de gran importancia: la articulación de organizaciones comunales, tanto a nivel sectorial como comunal. Empero, de esta conquista nacen otras tensiones: el peligro de la cooptación y corrupción de estos espacios, que sin duda llega a suceder, especialmente a los albores de la instalación del botadero de basura. A su vez, por la situación de corrupción que se da en las organizaciones comunales en el contexto de la negociación del botadero, es que la comunidad adopta un nuevo y vigente objetivo de las acciones colectivas que realiza: propiciar siempre que se pueda espacios horizontales, democráticos e inclusivos de las mujeres, los migrantes y demás grupos comunales.

Adicionalmente, mediante éste análisis se ha logrado constatar varios elementos fundamentales en la idiosincrasia organizativa de la comunidad. Por un lado, la organización de la participación política en La Carpio constituye una serie de procesos y acciones orientadas a la autogestión. Como ya se mencionó, la tendencia de la comunidad a buscar primeramente vías de diálogo y negociación, es clave para alcanzar metas en común. Sin embargo, la movilización comunitaria y la visibilización de la protesta, resultan ser maneras de presionar una vez que no se ha podido gestar o sostener el diálogo.

En definitiva, los repertorios de acción colectiva dieron los siguientes resultados concretos: se generó presión a los interlocutores de la comunidad, para procurar diálogo. Se conquistó la posibilidad de poseer arbitraje de la Defensoría de los Habitantes, que jugó un rol importante la historia de la comunidad. Se generó mucha experiencia política, sobre las acciones que la comunidad procura replicar o no, para lograr ser tomados en cuenta en decisiones a futuro, que lleguen a impactar a la ciudadela. Los repertorios de acción han permitido la lucha sostenida por mantener las conquistas sociales (agua, luz, entre otros).

Para entender mejor éstos elementos, se ha analizado a los protagonistas, es decir, los encargados de liderar los procesos de participación en la comunidad. Según la investigación, los entrevistados son un grupo representativo, de las principales generaciones de líderes de la comunidad. Este grupo se caracteriza por ser bi-nacional, por contar con una proporción equitativa de líderes hombres y mujeres, por contar con estudios básicos y con experiencia política. Todos estos factores dan elementos para entender, por qué La Carpio es un caso tan atípico, en términos de organización y participación política.

Los líderes y lideresas costarricenses proceden, principalmente, de zonas rurales de Costa Rica, mientras que los nicaragüenses en su mayoría, de ciudades cercanas a la capital de Nicaragua. Todos los entrevistados y entrevistadas cuentan al menos, con estudios en educación media. Una gran mayoría de los líderes costarricenses reportan experiencias de formación política y liderazgo, previo a su llegada a La Carpio. Esta formación está basada especialmente en cooperativas, asociaciones de desarrollo y organizaciones comunales. Mientras tanto, los nicaragüenses reportan en su mayoría haber estado involucrados con sindicatos y partidos políticos en su país de origen. Esta "socialización sandinista" de los pobladores de origen nicaragüense, dota de herramientas y experiencias organizativas muy relevante, para la vida política de La Carpio. Hacia finales de los noventa, organizaciones estatales y fundaciones privadas como Fuprovi,

han promovido la formación política y el intercambio de experiencias latinoamericanas, que han permitido a varios líderes de La Carpio continuar su capacitación, en términos de organización y liderazgo.

Estos elementos resultan en una interesante y dinámica cultura política de la comunidad, que sin duda genera tensiones en las formas de hacer y las visiones de mundo sobre las acciones colectivas que se realizan, pero principalmente, hacen que la comunidad sea hasta el día de hoy, una de las ciudades mejor organizadas y cuyo historial de movilización es atípico a otras ciudades nacionales.

La mujer en la participación política comunitaria es clave. Estudios realizados por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) y los censos del 2000 y el 2012, dan cuenta de que los hombres de La Carpio se ocupan en trabajos de construcción, muchos son maestros de obras, capataces, entre otros. Tanto para hombres y mujeres nicaragüenses, el número de horas laborado por semana en general es alto, con jornadas de entre 12 y 16 horas diarias en La Carpio<sup>26</sup>. Por la naturaleza de su trabajo, los hombres se ocupan durante la mayor parte del día, por lo que las reuniones de las organizaciones procuran llevarse a cabo en las tardes y noches, para que los hombres puedan participar. Durante el día, la mujer tiene un papel fundamental en la difusión de la información de las actividades, en la organización y movilización de la comunidad.

Sobre actores externos a La Carpio, queda claro, luego de la investigación, la manera dudosa en que actúa una red estatal y privada, en la negociación de políticas públicas como la disposición de los desechos sólidos. Este proceso ayuda a comprender mejor los hechos y los obstáculos que tiene la acción colectiva de la comunidad, para negociar y hacerse escuchar. La Defensoría de los Habitantes fue clave en señalar y dilucidar de qué manera La Carpio ha sido presionada y estimulada a movilizarse, para poner un fin a la postergación del cumplimiento de las promesas hechas por el Estado costarricense y EBI.

Sobre los repertorios de acción, quedan claramente definidas tres fases de acción colectiva. Una primera fase (1998-2000), en donde las acciones que se realizan son eminentemente defensivas y puntales. Una segunda fase (2001-2003) en la cual se vive entre desilusión y tensión y una fase final, cuatro años luego de la instalación del Botadero, en el cual se da el enfrentamiento entre la comunidad, EBI y los demás entes públicos.

---

26 SANDOVAL, Carlos. *La Carpio. La experiencia de segregación urbana y estigmatización social*. Óp. cit.

Las tres fases dan cuenta de una amplia gama de acciones: volanteo, reuniones asiduas, cabildeo, encuestas casa por casa, redacción de cartas, movilizaciones dentro y fuera de la comunidad, entre otros. Las acciones se realizan de manera simultánea. Todas las acciones son entendidas por los líderes como vías complementarias de evidenciar un descontento o una necesidad. Mientras algunos líderes organizan reuniones con vecinos por ejemplo, otros coordinan una movilización hacia alguna institución estatal para llevar un pliego de peticiones.

Manifestarse nunca ha sido una decisión fácil de tomar para los líderes, especialmente luego del 2004. La narración de los entrevistados permite entrever que siempre existió un miedo a ser tachados de "revoltosos", por el hecho de realizar una marcha o un bloqueo.

La inmediatez y la poca claridad de la situación en que se instala el Botadero de Basura, socava la posibilidad de que se sedimenten aprendizajes. Entre el 2000 y 2004 hay que recordar que EBI trabajó sin tener que negociar directamente con la comunidad, ya que los comités y asociaciones barriales estaban comenzando a levantarse. Los repertorios de acción de ésta fase son menos multitudinarios, y que se enfocan en formar los liderazgos de los sectores y trabajar por fiscalizar el funcionamiento del relleno sanitario.

En definitiva, será el enfrentamiento en el año 2004, el cuál realmente tendrá serias repercusiones materiales y psicológicas en torno a la participación política de la comunidad. Las acciones emprendidas en ésta tercera fase organizativa, son la culminación de un proceso de más de una década de organización comunal, donde la mitad de ese tiempo había estado levantando descontento por la cooptación de liderazgos y la anulación de la voz de la comunidad, ante instancias estatales y privadas. Es sólo ante ésta molestia acumulada, que la comunidad no encuentra más salida que realizar el bloqueo de Mayo del 2004. El año transcurrió entre: una, la masiva visibilización de la comunidad mediante marchas, hacia Casa Presidencial, el Ministerio de Salud, la Municipalidad, EBI, entre otros.

Al tratar de entender, coyunturalmente, los procesos en que se inscriben esas acciones y la participación política de la comunidad, ha quedado en evidencia la existencia de un gran ciclo de protesta en La Carpio. Lo anterior se puede argumentar mediante tres razones diferentes. En primer lugar, por ser un lugar donde convergen tantos intereses La Carpio parece siempre estar en medio siempre de alguna lucha de intereses constante, lo que facilita que una lucha esté siempre conectada con las subsecuentes. En segundo lugar, por haber sido en principio un asentamiento informal, la comunidad ha estado continuamente luchando por conquistar y mantener servicios básicos y ayudas sociales. En tercer lugar, las demandas que han detonado las diversas fases del ciclo de

protesta, han sido sostenidamente las mismas, mayoritariamente de naturaleza material.

Las reivindicaciones que han alimentado el ciclo de contienda en La Carpio, han estado asociadas a la conquista y la protección de servicios básicos y en muchos casos la lucha por ver que se materialicen las “promesas” de desarrollo que ex-presidentes, ministros, alcaldes y empresarios le han hecho a la comunidad. Las demandas registradas en la narrativa de los entrevistados han sido, principalmente, cuatro: la demandas por los servicios básicos, la demanda por la infraestructura, la titulación y el fideicomiso. Estas demandas se han registrado simultáneamente en las diversas fases de la contienda y estas seguirán siendo motivo de enfrentamiento y movilización, hasta que sean resueltas por las instituciones pertinentes, tal y como lo ha solicitado la comunidad desde hace casi dos décadas.

Adicionalmente a éstas precisiones, la investigación propuso elementos para reconocer procesos de aceleración que corresponde a mediados de los noventa aproximadamente) y posterior desgaste correspondiente a los años entre el 2005 y el 2007) del ciclo de protesta en La Carpio.

En la primera fase, la estimulación del ciclo reporta diversos efectos sobre los repertorios de acción: éstos se innovan, se difunden, se recuperan o se imitan. Se han dado ejemplos para constatar en qué medida los líderes de La Carpio reportan haber experimentado éstos procesos en el ciclo de protesta.

La segunda fase de desgaste es más clara, en tanto se reconstruye lo vivido en La Carpio en el 2004. Esta fase del ciclo experimenta momentos de frustración y la desilusión, así como de violencia y represión, que suponen importante momento en el que se desmoviliza la comunidad. Los procesos de información e interacción fueron violentados en La Carpio, por la represión que sufre la comunidad hacia el 2004. Esta situación supone un importante reto y obstáculo para la organización comunal: el poco registro narrativo de la lucha y la memoria comunal, dificulta que la comunidad pueda avanzar hacia su auto-reconocimiento como sujeto político.

Además, si bien la violencia física y psicológica ha desmovilizado un tanto a la comunidad, lo cierto es que la institucionalización de los conflictos, también se ha dado de manera violenta. CODECA es resultado de una negociación junto con la Defensoría de los Habitantes, en la cual no se alcanzan las peticiones solicitadas por La Carpio. Los líderes y lideresas abogaron por un ente horizontal, por una Junta de Comisiones comunales. Al no encontrar manera de conquistar este objetivo, se ven forzadas a aceptar la figura de CODECA, un ente jerárquico que administrará únicamente el dinero que paga el botadero por funcionar en la comunidad.

Lo anterior subraya la poca efectividad, en términos organizativos, que ha tenido CODECA para dar respuesta a las demandas por las que la comunidad ha trabajado a lo largo de veinte años. CODECA nació bajo la apariencia de ser un vehículo para la participación política. Sobre éste elemento, queda una pregunta a contestar en futuras exploraciones: ¿los procesos de institucionalización de los conflictos en Costa Rica, desmovilizan y neutralizan la pluralidad de voces de comunidades como La Carpio? ¿Es este un efecto secundario de la manera en que se resuelven conflictos en el país o ha sido diseñado desde las legislaciones, para la mediación de los conflictos?

Como ya se señaló, lo más costoso de éste episodio y una importante conclusión que se puede ofrecer a la comunidad a partir de ésta investigación, es que esta fase tuvo importantes repercusiones en la memoria histórica de la organización política de la comunidad. Hoy por hoy los líderes de La Carpio tienen claro que hay un grave vacío y un temor a recordar las luchas de la organización política de la comunidad. La cultura entonces está siendo abordada de una manera innovadora, como un portillo para devolverle confianza a la comunidad, en las posibilidades de la articulación comunal.

Un elemento interesante en el caso de La Carpio, es la manera en que el discurso reivindicativo madura en la etapa de desgaste del ciclo de protesta. En el discurso de los líderes entrevistados, se comienzan a registrar justificaciones post-materiales, sobre el por qué manifestarse y participar políticamente. Los y las líderes carpeños comienzan a mencionar la necesidad de luchar por sus derechos, como ciudadanos del país, como comunidad de familias mixtas (costarricenses y nicaragüenses) residentes; hablan además del derecho a ser escuchados y ser reconocidos como sujetos políticos.

Otras preguntas finales que se desprenden del presente estudio y que quedan sugeridas para posibles futuras investigaciones, son dos: ¿Qué rol juegan hoy en día las demandas vinculadas a la reproducción de la vida, en la estimulación de la organización de otros ciclos de protesta tanto de nacionales, como extranjeros?, finalmente con referencia a La Carpio, además de la extensa participación política que caracteriza a la comunidad, ¿de qué manera las relaciones clientelares, tanto con instituciones privadas como públicas, han sido validadas como vías alternativas de negociación?

### **Reflexión Metodológica: aplicabilidad y utilidad de los conceptos**

La complejidad del objeto de estudio representó una tarea ardua en dos sentidos: primeramente, era necesario crear un marco teórico que permitiera registrar la creatividad y el rango de posibilidades en las acciones colectivas que un grupo de actores, para buscar tener injerencia en la toma

de decisiones. Seguidamente a encontrar un lente teórico pertinente, fue necesario diseñar una "caja de herramientas" metodológicas, que pudieran ser capaces de recopilar la diversidad y la complejidad de las fuentes. A continuación se comparten algunas reflexiones sobre dicho proceso de reflexión teórico-metodológica.

En términos teóricos, el proceso comenzó con trabajo de campo: ir a la comunidad, comenzar a recopilar fuentes para corroborar desde de qué óptica teórica se podrían brindar análisis sobre lo que sucede en la comunidad. Meses previos a iniciar el trabajo de campo, en las aulas de clase y en el trabajo a solas había quedado claro que la teoría básica de "participación política" no era suficiente para explicar los fenómenos que se estaban dando en la comunidad. La posibilidad del error siempre está presente, es decir, el error de querer moldear la "realidad" que se mira a la luz de la teoría escogida para la investigación, en lugar de acomodar la perspectiva teórica a la luz de los eventos que el investigador observa.

Por tal razón, al retomar la teoría disponible en sociología política sobre movimientos sociales, se dinamizaron las categorías de participación política para poder recopilar elementos de cotidianidad, elementos emocionales sobre las motivaciones para movilizarse como grupo, entre otros. De esta manera, la investigación apostó por realizar un puente entre dos posturas teóricas: la teoría sobre movimientos sociales (que detallaría elementos como repertorios de acción, tipo de acción colectiva, ámbito de repercusión de la acción), complementando el análisis estructural que se puede obtener del uso de la categoría de participación política. Esencialmente la justificación se basaba en que las acciones colectivas realizadas por la comunidad, desde los niveles más cotidianos y privados hasta los más asamblearios, estaban orientados a influir en procesos de toma de decisiones, y a ser utilizadas como vías para abrir espacios de participación política.

La riqueza de las fuentes y la complejidad del tema hicieron necesaria la configuración de un trabajo de campo extendido, basados en tres principios:

- *Presencia*: Lo más importante que había que lograr para la investigación, era ganar la confianza de los líderes y lideresas. La Carpio es una comunidad que ha sido objeto de estudio por muchos investigadores, ONGs, Fundaciones, entre otros.
- *Escucha*: Una vez que se pudiera ir conquistando el derecho a estar en la comunidad, lo siguiente fue emprender horas tras horas de escucha. Las fuentes primordiales de la investigación serían los testimonios de los entrevistados y entrevistadas, y siendo una investigación que cubriría dos décadas, las preguntas suscitarían conversaciones de no menos de una hora.



- *Prueba y error de instrumentos:* Ante la complejidad del tema, y el espacio temporal que se debía reconstruir para la investigación, fue necesario una y otra vez probar esquemas de entrevistas que pudieran ser flexibles, pero a su vez que permitieran recordarle al investigador qué puntos eran claves, y qué temas no podían ser evadidos. Es un espacio de seis meses se probaron alrededor de 5 modelos de entrevista semi-estructurada, hasta lograr encontrar una que fuera lo suficientemente flexible para ser utilizada con todos los líderes y lideresas. Además de ello, fue necesario diseñar una para los expertos que serían entrevistados, y para las entrevistas grupales que se comenzaron a dar. Varios líderes expresaron su interés de conversar con otros los temas que la investigación tocaba, por tanto se tuvo que reaccionar ante la oferta y configurar un listado de preguntas que funcionara para la discusión y permitiera recopilar varios testimonios a la vez. Al final de este documento, se incluyen 3 ejemplos de modelos de entrevista realizados.

La fuente oral es rica y también lo son las posibilidades de interpretación, sin embargo el investigador también se enfrenta ante el dolor y la tensión que supone recordar momentos difíciles, como los enfrentamientos del 2004. Gracias a que el trabajo de presencia se había realizado con constancia y determinación, se pudieron abordar momentos de dolor para los entrevistados, sin perder la oportunidad de recopilar esa arista de los testimonios.

Al haber concluido la investigación, no quedan dudas de la aplicabilidad y la gran versatilidad de la teoría utilizada. Se lograron proponer no solamente interpretaciones y reconstrucciones sobre el contexto de la lucha comunal, sino que el último capítulo permite sacar conclusiones sobre los aprendizajes y retos que supone para los líderes y lideresas, el tener dos décadas de movilización. Este capítulo en especial, es una evidencia de la riqueza de la interpretación teórica, pero también es una importante devolución para los tejidos organizativos de La Carpio.

Entre los retos teóricos que podrían mencionarse como conclusión, queda el poder dilucidar con mayor precisión lo que sucede en términos del proceso de toma de decisiones a nivel gubernamental, además sigue siendo necesario crear un análisis sobre el rol del clientelismo en contextos como el de La Carpio. Así mismo, un muy interesante y fecundo objeto de estudio podría ser el de analizar más la configuración de la cultura política de la comunidad, entre otros.

## **BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA:**

ÁLVAREZ, Sonia, DAGNINO, Evelina y ESCOBAR, Arturo. "Introducción: Lo cultural y lo político en los movimientos sociales latinoamericanos". En: ÁLVAREZ, Sonia, DAGNINO, Evelina y ESCOBAR, Arturo (ed.). *Política cultural y cultura política. Una nueva mirada sobre los movimientos sociales latinoamericanos*. Bogotá: Taurus – ICANH, 2010.

CAMPOS, Rodrigo. *Incidencia del medio social y físico sobre las infracciones a las leyes nacionales en La Carpio durante 2002-2004*. [Diseño de tesis, Departamento de Sociología, Universidad de Costa Rica]. San José: Universidad de Costa Rica, 2004.

CORNWALL, Andrea. "Spaces for transformation? Reflection on issues of power and difference in participation in development" En: HICKEY, Samuel y MORGAN, Giles. *Participation: From Tyranny to Transformation. Exploring New Approaches to Participation in Development*. New York: Zed Books, 2004.

DAGNINO, Evelina. "Culture, Citizenship and Democracy". En: ÁLVAREZ, Sonia, DAGNINO, Evelina y ESCOBAR, Arturo (ed.). *Culture of Politics, Politics of Culture. Re-visioning Latin American Social Movements*. Oxford, Colorado: West view Press, 1998.

HICKEY, Samuel y MORGAN, Giles. *Participation: From Tyranny to Transformation. Exploring New Approaches to Participation in Development*. New York: Zed Books, 2004.

INGLEHART, R. *The Silent Revolution. Changing Values and Political Stiles among Western Publics*. Princeton: Princeton University Press, 1977.

INGLEHART, R. *Modernization and Post modernization. Cultural, Economic and Political Change in 43 societies*. Princeton: Princeton University Press, 1990.

MORALES, Abelardo y PÉREZ, Mariam. *Diagnóstico de la inmigración nicaragüense en seis asentamientos informales del Área Metropolitana de San José*. San José: FUPROVI, 2004.

PANIAGUA, Álvaro. *Asentamientos en Precario, Derecho a la Protesta y Represión Estatal: El caso de La Carpio*. [Trabajo Final de Graduación en Sistema de Estudios de Posgrado Maestría en Derechos Humanos]. San José: Universidad Estatal a Distancia, 2004.

RAMÍREZ BOZA, Mario. "Geopolítica de la Crisis en la Gestión de los Desechos Sólidos Domésticos (Gran Área Metropolitana de Costa Rica: 1950-2005)".

*Revista de Ciencias Sociales*. San José: Universidad de Costa Rica. 2005. Año III-IV, N° 109-110.

SANDOVAL, Carlos. *La Carpio. La experiencia de segregación urbana y estigmatización social*. Documentos IIS, UCR. San José: Universidad de Costa Rica, 2005. pp. 1-15

SANDOVAL, Carlos. *Un País Fragmentado: La Carpio comunidad, cultura y política*. 1ra ed. Instituto de Investigaciones Sociales, San José: Editorial UCR, 2010.

TARROW, Sydney. *Power in Movement. Social Movements and Contentious Politics*. 2da ed. New York: Cambridge University Press, 1998.

TILLY, Charles. *From Mobilization to Revolution*. New York: McGraw-Hill Publishing Company, 1986.

TILLY, Charles. *The Contentious French*. Cambridge, Massachusetts y London: Harvard University Press, 1978.

#### **ENTREVISTAS CITADAS:**

*Entrevista Semi-estructurada grupal*. Sres. Enoch, María, Cándida, Gloria, y Naíma. Sábado 15 de Octubre, 2011, 3pm.

*Entrevista Semi-estructurada Personal*. Sr. Jhonny. Lunes 01 de Octubre, 10 am.

*Entrevista Semi-estructurada Personal*. Sr. Álvaro Paniagua. Viernes 19 de Octubre, 9:30am.

*Entrevista Semi-estructurada Personal*. Sr. Carlos Sandoval. Viernes 08 de septiembre, 2pm IIS.

*Entrevista Semi-estructurada Personal*. Sr. Ernesto Ibarra. Martes 30 de Octubre, 4pm.

*Entrevista Semi-estructurada Personal*. Sra. Gloria. Miércoles 8 de agosto 10 am & Miércoles 22 de agosto 10am.