

LAS TRANSFORMACIONES ESTRUCTURALES Y SU REPERCUSION EN EL MOVIMIENTO SINDICAL LATINOAMERICANO

Roberto Ayala
*José Merino**

INTRODUCCION

Los últimos quince años han definido un período de intensas transformaciones en la vida económica, política y social de América Latina. Dos procesos simultáneos y contradictorios pueden destacarse de manera general para dar cuenta de los cambios que tienen lugar en nuestros países: por un lado, hemos sido testigos de la desaparición de los regímenes autoritarios y de la transición a la democracia política, al menos en su umbral mínimo de carácter procedimental, de instauración y respeto interelitario a unas reglas del juego destinadas a determinar institucionalmente quién está autorizado para gobernar; por otra parte, asistimos al agotamiento y crisis terminal de un modelo de desarrollo y de acumulación que se basó en la industrialización sustitutiva y en el incremento del protagonismo socioeconómico del Estado, y a la subsiguiente irrupción de una agenda neoliberal que le da un reforzado protagonismo al mercado en el marco de una nueva etapa en el desarrollo histórico del sistema capitalista mundial.

Como en todo período signado por extensos y profundos procesos de transformación económica, acompañado además por alteraciones significativas en el ordenamiento político-institucional, las consecuencias socioculturales se revelan múltiples y con efectos a distintos niveles.

En particular, la crisis de la deuda externa verificada en los años 80, que explicita el agotamiento del estilo de

BITACORA

Febrero

INTERNOS

- La ciudad universitaria "Rodrigo Facio" fue la sede del XIII Simposio Internacional de Ciencias Morfológicas, evento que ofrece periódicamente la oportunidad para la presentación de trabajos inéditos de los especialistas en este campo, su discusión y el intercambio de ideas sobre los proyectos futuros. Entre los productos de este encuentro está la culminación de un proceso de elaboración de una terminología universal que será emitida desde nuestro país.
- La Vicerrectoría de Administración, en campo pagado en nuestro Seminario, afirma que "en 1995 la Universidad de Costa Rica no registró déficit", más bien un superávit que disminuyó el déficit acumulado. Esta declaración se produce como respuesta a las denuncias reiteradas por diferentes sectores universitarios en relación con el crecimiento del déficit hasta niveles cercanos a los mil millones de colones.
- En un ambiente difícil continúan las negociaciones

* Egresados de la VIII Promoción de la Maestría Centroamericana en Sociología.

entre las autoridades universitarias y el SINDEU en relación con el vencimiento próximo de la conveni- ción colectiva. Las partes han logrado coincidir en lo atinente a la estabilidad laboral pero, según Víctor Hernández, Jefe de la Oficina de Recursos Humanos, se ha llegado a un punto en que es necesaria la presencia del Vicerrec- tor de Administración o del Rector para decidir sobre aspectos que faltan por negociar.

- El personal de Seguridad y Tránsito desde el pasado diciembre sigue un programa de capacitación que incluye la defensa personal. En este mes recibió adiestramiento un grupo de 12 oficiales en el uso de la vara policial conocida como "bo".

- Las autoridades de la Facultad de Medicina y centrales de la Universidad sostienen que no se pagará la cuota establecida por la CCSS para los estudiantes del área de salud que utilicen campos clínicos en los hospitales públicos, como lo acordó la Caja a partir del presente año. Con el fin de resolver el diferendo se constituyó una comisión universitaria negociadora considerando que entre ambas instituciones se han firmado convenios que no pueden revocarse unilateralmente; de no llegarse a un acuerdo, la Universidad de Costa Rica plantearía un

desarrollo anterior¹, combinada en cuanto a sus efectos con las políticas de estabilización y ajuste impulsadas por los organismos financieros internacionales y ejecutadas por los gobiernos de la región, produjeron y continúan generando un notable aumento de la pobreza, la desigualdad social y la exclusión económica. De ahí el resultado, a primera vista paradójico, de que la reinstalación de formas democráticas de ejercicio del poder político no se haya traducido a la fecha, en la abrumadora mayoría de los casos, en un efectivo incremento de la participación de los ciudadanos en los procesos desarrollados al nivel del sistema de toma de decisiones políticas.

Antes bien, la norma ha sido la ampliación de los niveles de exclusión política generados tradicionalmente por el sistema político. Dicho de otro modo, la democracia no se ha traducido en efectiva ciudadanía. Una vez más, parece confirmarse la tesis de que en condiciones definidoras de una aguda asimetría social resultaría muy poco probable o altamente problemático todo proyecto de generar integración social por la vía exclusiva del sistema político.

En este contexto, no resulta sorprendente la aparición recurrente de un problema de "governabilidad", el cual eventualmente puede -y de hecho lo ha logrado ya en algunos países- alcanzar el rango de crisis de gobernabilidad. Esto se explica porque, tras los primeros años de la transición desde las traumáticas experiencias autoritarias, en que la valoración positiva del retorno a la democracia se vincula con un mejoramiento relativo en la vigencia efectiva de los derechos humanos y la superación de los sentimientos de incertidumbre e indefensión ante la arbitrariedad del poder político, operando así en el sentido de una moderación del conflicto social, la reiterada incapacidad o falta de voluntad de los gobiernos electos de formular políticas capaces de enfrentar la crisis económica con un daño mínimo para la población, acaba tarde o temprano por socavar las expectativas, activando simultáneamente un creciente descontento, fuente a su vez de una renovada inestabilidad.

¹ Vilas, Carlos. "Economía, política y sociedad: panorama después de la crisis". *Realidad Económica*, Buenos Aires, n.124, 1994, p.4.

Esta ausencia de lo que Lechner ha llamado "sentido o espíritu de comunidad"², conspira evidentemente contra las perspectivas de consolidación de la democracia política, pudiendo incluso conducir hacia un hipotético nuevo punto de ruptura del sistema político, además de provocar el fracaso de la restructuración económica. La tensión integración/desintegración sería el resultado de la contradicción abierta por los procesos de globalización e internacionalización que vive el capitalismo en escala planetaria, que puede también leerse como un choque entre la modernización -entendida como la universalización de la razón técnica instrumental-, y la modernidad -en tanto racionalidad normativa de la comunidad-: mientras la modernización tiende a disolver las comunidades nacionales en un universo transnacionalizado, la modernidad tiene que ver con los procesos constitutivos de la comunidad, como orden colectivo en busca de la autodeterminación política.

Es en este enorme crisol donde se funden, desaparecen o emergen, viejas y nuevas identidades colectivas, telón de fondo de un escenario en el que se desarrollan gigantes procesos de desestructuración y restructuración sociales, en el que clases, grupos, movimientos y actores sociales latinoamericanos no son espectadores pasivos, sino que contribuyen también con sus luchas, sus resistencias, sus inercias, sus éxitos y sus derrotas a modelar el nuevo paisaje político, social y económico de América Latina.

Nos parece así pertinente e interesante ensayar algunas reflexiones acerca de las relaciones entre las transformaciones estructurales y el comportamiento de los movimientos sociales. En concreto, tratamos de identificar y explicar algunos rasgos significativos de la manera como un movimiento social tan significativo como el sindicalismo latinoamericano, ha experimentado la acción de los cambios registrados en nuestras sociedades en la última década y media.

litigio para que sea la Procuraduría General de la República o los tribunales nacionales quienes lo resuelvan.

- El 26 de febrero inició el curso lectivo 1996 en donde la alegría de los estudiantes se mezcló con serios cuestionamientos al "modelo" de admisión y al plan de contingencia que se aplican desde el año pasado.

- Recordamos que en la Gaceta Nº176, de setiembre de 1995, se publicó el decreto que "declara de interés nacional el proyecto de la Asociación Biblioteca Manuel Mora, para la creación de una base de datos sobre la actividad y vida política de Manuel Mora Valverde, Premio Rodrigo Facio de la Universidad de Costa Rica y Doctor Honoris Causa de la Universidad Estatal a Distancia de Costa Rica". El Artículo 2º de este decreto autoriza al Estado y sus instituciones, las municipalidades y demás empresas públicas y privadas para brindar toda la ayuda y facilidades a su alcance para la cristalización de este proyecto.

TESIS FCS

- Bogantes Camacho José Alberto, Porras Soto Ileana: *La intervención del Trabajo Social en la prevención de los desastres tecnológicos*. Trabajo Social (1 febrero)

² Lechner, Norbert. "Condiciones socioculturales de la transición democrática: a la búsqueda de la comunidad perdida". *Estudios Internacionales*, Santiago de Chile, n.94, 1991, pp.209-227.

- Tellini Neveu Fabiola, Valerín Roman Ileana: *El conflicto de la frontera norte: diversificación de los cuerpos de Seguridad Pública en Costa Rica (1978-1990)*. Historia (2 febrero)
- Vallejo Cordero Rohnny: *Diseño, realización y validación de un manual de introducción general básica a los transmisores de radio de amplitud modulada para el proyecto de las pequeñas emisoras culturales del Instituto de Enseñanza Radiofónica (ICER)*. Ciencias de las Comunicación Colectiva con énfasis en Periodismo.
- Araya Herrera María Mayela: *Las Partidas Específicas en el sistema político costarricense, un estudio de caso: la administración Calderón Fournier 1990-1994*. Ciencias Políticas (15 febrero)
- Cuvardi García Dorde: *Una lectura del relato informativo económico de los semanarios: "El País Internacional" y "ABC Internacional"*. Ciencias de la Comunicación Colectiva con énfasis en Periodismo. (16 febrero)
- Coto Rodríguez Blanca María: *Características psicológicas y de estrés en el adolescente diabético insulino dependiente*. Psicología (22 febrero)

LAS GRANDES TRANSFORMACIONES

El paradigma inspirado en los principios liberales de economía de mercado, en la versión conocida últimamente como el 'Consenso de Washington'³, plantea que las causas de la crisis latinoamericana son básicamente dos:

1. Excesivo crecimiento del Estado, traducido en proteccionismo (modelo de sustitución de importaciones), exceso de regulación y empresas estatales ineficientes y excesivamente numerosas.
2. Populismo económico, definido por la incapacidad de controlar el déficit público y de mantener bajo control las demandas salariales tanto en el sector privado como en el público.

A partir de este diagnóstico las reformas que se proponen apuntan a la reducción del tamaño del Estado, la liberalización del comercio internacional y la promoción de las exportaciones, todo en el marco de un nuevo protagonismo del mercado al que se le otorga un papel privilegiado en la asignación de los recursos, mientras se reduce el papel del Estado a una función subsidiaria.

En una perspectiva global, la crisis se encuadra en el marco de un proceso de reestructuración del capitalismo en escala mundial. Las dinámicas económicas y sociopolíticas en las diversas escalas global, regional y nacional, manteniendo sus respectivas especificidades, sólo pueden aprehenderse, más allá de sus manifestaciones epidérmicas, en esos procesos de crisis e innovación del sistema capitalista mundial que obligan a modificar las formas de producción, la organización del trabajo, la relación Estado-capital, la división regional, nacional e internacional del trabajo, como parte de un largo proceso de centralización y concentración del capital.

Como fenómeno global, tal macrotendencia va dando lugar a cambios institucionales que tienen profundas consecuencias sociales, políticas y culturales. El panorama se complica por el rotundo sesgo ideológico que adquiere el

3 Bresser, Luiz Carlos. "La crisis de América Latina: ¿Consenso de Washington o crisis fiscal?". *Pensamiento Iberoamericano*, Madrid, #19, 1991, pp. 13-36.

debate: la descalificación y demonización del Estado, se ve acompañada por la glorificación de la empresa privada como paradigma de eficiencia. La ideología del libre mercado llega a un nivel de monopolización de las ideas que origina “una suerte de ideología unidimensional, parafraseando a Marcuse, o una monoeconomía, según la expresión de Hirschman”⁴. La ideología neoliberal difunde así la idea de que la humanidad ha llegado a una estación terminal, en donde se habría impuesto definitivamente la democracia liberal en lo político y el sistema de mercado, en su versión neoliberal o neoconservadora, en lo económico.

UNA NUEVA RELACION ESTADO/SOCIEDAD

El replanteamiento de las tareas del Estado, trajo también consigo la reformulación de la política social y de bienestar de la población. En las décadas anteriores las políticas asistenciales de carácter general se expandieron gradualmente a medida que el Estado se fue haciendo cargo de una cantidad creciente de servicios colectivos, mediante la expansión creciente del gasto público; el gasto social se concibió como parte del proceso de desarrollo, se pretendía desarrollar un mercado interno mediante la expansión del empleo, del consumo, la cohesión social y la legitimidad del Estado como actora central del proyecto. Ahora la situación experimentó un giro radical, aunque parece evidente que la participación del Estado y las políticas públicas seguirán siendo importantes, la reducción drástica del sector público obliga a modificaciones profundas en las relaciones del Estado con la sociedad.

Aunque estamos reseñando unas políticas neoliberales de carácter general, sin embargo, es importante no olvidar que el ajuste se abre paso por medio de políticas nacionales diferenciadas en dependencia de una multiplicidad de factores, entre los que cabe destacar la existencia de una crisis económica y sus diversos niveles de profundidad, el grado de autonomía respecto de los organismos financieros internacionales, el grado de resistencia de los

NACIONALES

- El diputado de Fuerza Democrática, Gerardo Trejos y el Defensor de los Habitantes, Rodrigo Alberto Carazo, presentaron ante la Asamblea Legislativa una moción en la que manifestaron que los castigos penales contemplados en el proyecto de Justicia Penal Juvenil, son excesivos. En criterio de ambos, castigar a los menores de edad que cometan delitos con penas de hasta quince años de prisión, constituye una idea que imposibilita totalmente cualquier posibilidad de rehabilitación y reinserción de los menores a la sociedad, lo cual debería figurar más bien como objetivos fundamentales en este tipo de iniciativas. Trejos y Carazo coincidieron en proponer que la condena máxima en prisión para los menores de edad no debe exceder los cinco años. Pero Antonio Alvarez Desanti, presidente del Congreso, defendió el proyecto alegando que para el caso de los menores las penas que se contemplan, si bien alcanzan hasta quince años, no son rígidas, en el sentido de que el proyecto dispone de un artículo en el que se autoriza al juez de ejecución de la pena a revisar la condena cada seis meses y realizar modificaciones importantes en caso de que el condenado dé muestras fehacientes de rehabilitación. No obstante, apenas un día después de presentadas

⁴ Sunkel, Osvaldo. “El marco histórico de la reforma económica contemporánea”. *Pensamiento Iberoamericano*, #22-23, 1993, p.26.

las propuestas por Trejos y Carazo, el proyecto de Justicia Penal Juvenil recibió su primer debate con el voto unánime de 45 diputados.

- Cerca de cuatro millones y medio de colones fueron sacados del presupuesto de la Asamblea Legislativa e invertidos en la compra de 32 teléfonos celulares que fueron repartidos entre igual número de legisladores, aumentando el número de entregas a 43, además la Asamblea incurrirá en gastos hasta por 430.000 colones mensuales al cubrir como cortesía un consumo de 10.000 colones mensuales a cada beneficiario en el uso de su aparato. Luis Gerardo Villanueva y Bernal Aragón, jefes de fracción del PLN y el PUSC, respectivamente, afirmaron que la entrega de teléfonos celulares a los diputados no debe interpretarse como un privilegio, ya que este artefacto representa un instrumento básico de trabajo en las labores del legislador, además argumentó que los 22 magistrados de la Corte Suprema de Justicia gozaban ya de ese beneficio, por lo que era necesario regularlo uniformemente.

- La Comisión Superior de Trabajo puso fin a los constantes desacuerdos y confusiones que giraron en torno al Salario Escolar, tras definir finalmente la forma en que este será

actores sociales y la fortaleza política de los gobiernos⁶. De ahí la existencia de dos caminos principales: las políticas de shock y las políticas gradualistas. Dependiendo de esto y de la forma como específicamente se ve afectada, en su inevitable proceso de modificación, la relación Estado-sociedad-mercado⁶, el análisis de de las políticas de ajuste y sus impactos deriva hacia el estudio del tipo de relaciones que el poder político establece con los principales actores de la sociedad civil, cuya resistencia a los cambios que le afectan negativamente puede ser quebrada mediante la violencia, la cooptación (división del frente de rechazo), por medio de la manipulación de la 'opinión pública' (para atacar y vencer resistencias 'corporativistas' y sus 'privilegios') o mediante compromisos del tipo mesa de concertación, pacto social, etc. En general, suele verificarse una combinación de estrategias.

En una situación caracterizada por el cruce de tres dimensiones: global, regional y nacional, es muy importante dilucidar cómo se comporta cada uno de los niveles, en su especificidad y en su creciente interdependencia. Como apunta Calderón: "si bien las políticas de ajuste, sobre todo en su fase de estabilización, tienen rasgos generales comunes a casi toda la región, su aplicación varía no sólo por las distintas condiciones nacionales sino por los tiempos y los procesos políticos vividos...", de modo que el proceso no puede verificarse dotado de los mismos rasgos en Chile, "donde las primeras fases del ajuste fueron impulsadas por el régimen militar, prácticamente sin la presencia de actores sociales fuertes...", que en Brasil, "donde el proceso recién comienza y el sindicalismo es social y políticamente fuerte en el marco, además, de un régimen democrático débil"⁷.

En lo concerniente a Centroamérica, hay que considerar que las políticas de ajuste se han visto afectadas por un triple impacto: la crisis mundial, las crisis nacionales y la quiebra del Mercado Común, y las guerras civiles, factores

⁵ Tironi, Eugenio y Lagos, Ricardo. "Actores sociales y ajuste estructural". Revista de la *Cepal*, Santiago de Chile, #44, 1991, pp. 39-54.

⁶ Esto es, en dependencia de si la reestructuración se lleva a cabo con mayor o menor preocupación y cuidado con los efectos sociales, en particular respecto de los grupos de menor ingreso.

⁷ Calderón, F. op. cit. p 105.

que le dieron a los procesos de ajuste una singularidad que debe tomarse en cuenta, sin que por ello se vea afectada la tendencia general a la que apuntan los cambios. Por otra parte, aunque los países centroamericanos comparten un espacio histórico y geopolítico común, el desarrollo particular de cada uno introduce significativas diferencias.

Finalmente, el éxito final del proceso de reconfiguración económica, como modelo de desarrollo y acumulación, se encuentra obviamente condicionado por la perspectiva de superación por la región de su histórica situación de retraso económico. Y en lo que hace a este decisivo ángulo de exámen de la cuestión las expectativas no parecen favorables. Estudios recientes indican que la "participación de la economía latinoamericana en la economía mundial en los años noventa seguirá decayendo..."⁸. De la misma opinión es Vilas: "los únicos países 'subdesarrollados' que en las últimas cuatro décadas pudieron abandonar ese status e incrementar su participación en la economía mundial son los que encararon procesos de agresivo desarrollo industrial, combinando proteccionismo selectivo y generación de niveles muy dinámicos de competitividad, modernización integradora, creatividad política y autonomía nacional"⁹. Además, en lo que se refiere a los países del sureste asiático, con una mayor equidad social por la vía de la distribución del ingreso¹⁰. En este caso, habría que agregar como factor decisivo la existencia de un contexto geopolítico muy particular que les colocó en una posición altamente favorable de cara al mercado mundial y sus centros políticos de decisión, además por supuesto de la imprescindible presencia de un actor social dominante que se dota de un 'proyecto nacional' de toma de ese mercado mundial.

pagado en el sector privado. En el acuerdo el Salario Escolar se define como un porcentaje del aumento salarial, el cual será retenido mensualmente por el patrono para ser reembolsado en enero de cada año. Sin embargo el Gobierno afirmó que respetaría cualquier acuerdo al que puedan llegar los patronos con sus empleados con respecto a si este dos por ciento sea retenido o no. En la reunión durante la que se logró el acuerdo participaron el Ministro de Planificación, Leonardo Garnier, el presidente de la Unión Costarricense de Cámaras de Asociaciones Privadas, Samuel Yankelewitz, los Ministros de Economía y Trabajo, Marco Vargas y Farid Ayales, Emilio Bruce como representante de la Cámara de Comercio, así como los líderes sindicales Rodrigo Aguilar y Alvaro Montero.

- Cerca de doscientos agricultores provenientes de Guácimo se reunieron frente a la Casa Presidencial para exigir al Gobierno la concreción de una indemnización prometida que cubra las pérdidas sufridas luego de que no pudieran comercializar el chamol que habían producido. Según los quejosos, en 1993 el gobierno los indujo a dejar de producir granos básicos para que se dedicaran a sembrar dicho tubérculo, pero luego de recoger con éxito la cosecha no encontraron

⁸ Idem.

⁹ Vilas, C., op. cit. p. 26.

¹⁰ Ibid. p. 12.

mercado para comercializar su producto. Roberto Solórzano, Ministro de Agricultura defendió la validez de los reclamos y admitió que el problema sobrevino debido a la improvisación con que se llevaron a cabo las políticas de agricultura de cambio. La manifestación se dio por finalizada luego de que los campesinos aceptaran la propuesta del titular de agricultura, en el sentido de cancelarles los 56 millones de colones en dos pagos, la mitad en mayo y el resto en junio.

- Luis Fishman, exministro de Seguridad y, hasta hace poco, precandidato presidencial por el Partido Unidad Social Cristiana (PUSC), decidió renunciar a su precandidatura para unirse a la tendencia del ex candidato socialcristiano Miguel Ángel Rodríguez. El anuncio fue hecho por ambos políticos junto con el exmandatario Rafael Ángel Calderón Fournier, quien también apoya a Rodríguez, en la sede del PUSC ubicada en Lourdes de Montes de Oca. La unión Fishman-Rodríguez llega luego de varios meses en que sus relaciones se caracterizaron por una reñida contienda en la que el primero llegó incluso a acusar a su contendor de ejercer un "liderazgo nocivo", así como de "creerse no sólo el dueño del partido sino también el presidente del país". Fishman justificó su

LAS TRANSFORMACIONES EN EL MUNDO DEL TRABAJO ASALARIADO

De los cambios que se vienen produciendo en las estructuras productivas y sus consecuencias sobre el empleo asalariado, se ha dicho que son un movimiento desde los métodos de producción y organización del trabajo "fordistas" hacia los "posfordistas". El fordismo se caracteriza por la producción en masa y a gran escala de mercancías uniformes baratas, por una división del trabajo detallada y por la organización jerárquica de la actividad productiva. Por el contrario, el posfordismo se supone que se caracteriza por técnicas de producción flexibles en lugares más pequeños y dispersos; lo importante es producir variedad y una rápida respuesta a la demanda del consumidor. Como bien lo advierte Crompton, "el grado en que este movimiento hacia el "posfordismo" se ha producido realmente ha sido ampliamente debatido, como también lo ha sido el significado real de la "flexibilidad"; se ha afirmado, por ejemplo, que la "flexibilidad" es un eufemismo para nombrar una mayor intensidad de explotación del trabajo y para el empleo del trabajo de menor cualificación en trabajos temporales y con horarios de media jornada"¹¹.

El grado en que el "posfordismo" y la "flexibilización" tienen lugar en América Latina ha sido también objeto de discusión, y se ha criticado con razón los esfuerzos excesivamente apresurados por trasladar al Continente procesos que sólo adquieren un perfil nítido en los países del capitalismo avanzado. Estas precauciones, sin embargo, no invalidan lo que parece ser una tendencia central: la continua ruptura de las viejas industrias de producción en masa y el desarrollo de una nueva producción basada en la creciente automatización y en la especialización flexible. Los trabajadores se ven, en mayor o menor medida, obligados a adaptarse rápidamente a estos nuevos tiempos y los empleos duraderos en las industrias y en las burocracias de masas, que proporcionaron una base sólida para la articulación de la clase industrial, se están convirtiendo rápidamente en algo que forma parte del pasado¹².

¹¹ Crompton, Rosemary. *Clase y estratificación: una introducción a los debates actuales*. Tecnos, Madrid, 1994, p.112.

¹² *Ibid.*, p.35 y ss.

Se comprende, entonces, que la magnitud de los cambios económicos y en la organización del trabajo, promueva alteraciones profundas en el conjunto de la estructura social, así como en la composición, dinámica, identidad y sensibilidad de los actores sociales. Las transformaciones se expresarán también en las relaciones de fuerza en el seno del complejo social. Esto es así tanto entre las clases populares como en el bloque de clases dominante, acompañando este último proceso a la emergencia y consolidación de nuevas ramas de actividad y/o su fortalecimiento inédito, -exportadores, burguesía compradora, financiera, sectores estrechamente asociados al capital metropolitano, etc.

En cuanto al proletariado¹³, el proceso de reconfiguración abarca rasgos como: modificaciones profundas en el mercado de trabajo, retroceso drástico de la capacidad de reclutamiento y de gestión de los sindicatos, degradación de las condiciones de empleo y de trabajo, expansión de las actividades informales y creciente articulación de éstas con el mercado formal de trabajo, aumento de la inestabilidad en el empleo, flexibilización laboral, aumento del desempleo y subempleo, evolución de los desempleados hacia puestos de menor remuneración, surgimiento de un, por ahora, pequeño sector de "reconvertidos", relativamente privilegiado en cuanto a remuneración y por ello dotado de una consciencia más individualista; incremento del sector ubicado en las pequeñas y micro empresas, con efectos sobre su capacidad de organización, nivel salarial y referentes claros de clase; en general, retroceso en los niveles de identidad sociopolítica, etc.

Decisivo es la reducción absoluta de la clase: en México, por ejemplo, se perdieron entre 1988 y 1992, 1,3 millones de trabajadores manufactureros. También en la Argentina, Bolivia, Uruguay y otros países de la región, los abiertos procesos de desindustrialización han provocado una merma considerable del contingente de obreros en el seno del proletariado. Emblemáticamente, el más atrasado país de la región, al menos entre los grandes, en lo que a las transformaciones económicas se refiere, Brasil, casi duplicó el empleo industrial entre los años de 1980 y 1992, incorporando 8,4 millones de nuevos trabajadores. Dicho en pocas

decisión afirmando que responde a su conciencia del alto costo político que demandaría a su partido una eventual victoria electoral suya, así como de la convicción de que ninguna aspiración personal puede estar por encima de la unidad partidaria o el interés nacional. Sin embargo trascendió que la decisión de Fishman responde a la culminación de un largo proceso de negociaciones en las que participaron colaboradores cercanos de Rodríguez así como el propio Calderón Fournier y en las que llegaron a acuerdos tales como el compromiso de otorgarle a Fishman uno de los lugares preferenciales en las candidaturas a diputaciones por la provincia de San José para los comicios de 1998 y conceder, en una eventual administración rodriguista, posiciones de jerarquía en instituciones autónomas a sus allegados; aunque negaron rotundamente el rumor sobre un presunto arreglo económico. Según el exmandatario Calderón, esta adhesión minimiza las posibilidades de tener que realizar una convención interna para elegir al representante de esta agrupación, ya que las conversaciones en este sentido con el también precandidato Guillermo Madriz de Mezerville, ya se han iniciado. El Secretario General del Partido Liberación Nacional, Rolando González, manifestó que lo ocurrido

¹³ Noción que aquí remite a la concepción amplia de un sujeto que para vivir se ve forzado a vender su fuerza de trabajo.

en las tiendas socialcristianas no es más que una negociación en la que un precandidato pide y el otro ofrece, lo cual, dijo, es fatal para la democracia costarricense.

- La Contraloría General de la República avaló el procedimiento seguido por la Junta de Administración Portuaria y de Desarrollo Económico de la Vertiente Atlántica (JAPDEVA), al autorizar la operación de ocho empresas estibadoras en los muelles de Limón. La iniciativa de JAPDEVA permitió que cinco nuevas empresas estibadoras, a saber, Industrias Acosol, Coopeunitrab, Seprosa, Procatsa y Estibadores del Caribe; ingresaran en el mercado de la estiba en la zona atlántica, compartiéndolo con las empresas Estiba S.A, Coopeutba y Cadesa, las cuales habían dominado la actividad durante 26 años. La pronunciación del órgano contralor se realizó luego de que estas últimas junto con el Sindicato de Trabajadores Portuarios y Ferroviarios de Limón (STPFL), denunciara supuestas anomalías y deficiencias en el pliego de condiciones solicitado a las empresas que aspiraran a manejar carga en los puertos aludidos. En el documento mediante el cual José Gerardo Riba Bazo, director general de contratación administrativa, comunica a Victoria León, presidente ejecutivo

palabras: "Para la clase obrera, desde el punto de vista técnico, político y social, la crisis y la reconversión han significado su derrota y parcial recomposición"¹⁴.

En términos generales, Alvaro Díaz¹⁵ ha resumido el impacto de las transformaciones estructurales, económicas y sociales en el mercado laboral latinoamericano, en sus dimensiones más importantes:

Ruptura de los modelos de contrato colectivo y el fomento del modelo de contratos individuales y flexibles, con tres propósitos: aumentar poderes de la empresa para imponer cambios en la organización del trabajo y en la selección de personal; aumentar la libertad de las empresas para la subcontratación; disminuir la parte fija de los salarios para aumentar sus componentes variables.

Crecimiento del empleo precario, como consecuencia de la desregulación formal o informal de los mercados de trabajo.

Terciarización del empleo, lo cual reconocidamente lleva a remuneraciones promedio inferiores respecto de sus contrapartes industriales, y crecimiento de la fuerza de trabajo que se ubica en el sector informal.

Díaz señala que en la última década(1980-1990), el grado de terciarización del empleo creció desde el 47% hasta el 55%; el empleo informal también creció del 26% hasta el 31%; mientras el grado de asalarización disminuyó del 74% hasta el 69%¹⁶. También se observó un descenso continuado en el empleo público.

Terciarización/precarización/informalidad, parecen ser el trípode sobre el que se reestructura el mercado laboral latinoamericano como consecuencia de los procesos de crisis y de ajuste.

¹⁴ De la Garza, Enrique. *Reestructuración productiva y respuesta sindical en México*. UNAM, México, 1993.

¹⁵ Díaz, Alvaro. "Tendencias de la reestructuración económica y social en América Latina". *Revista Mexicana de Sociología*, México, n.4, 1994, pp.3-35.

¹⁶ *Ibid.*, p.21.

IMPACTOS EN EL MOVIMIENTO SINDICAL

Aunque no estamos en condiciones de establecer aquí cuál es la naturaleza y las características actuales del sindicalismo latinoamericano, y tampoco es el propósito de estas reflexiones, sí podríamos asegurar que el proceso de cambios que hemos venido relatando tiende a transformar profundamente los contenidos y las formas de organización y de acción tradicionales del movimiento sindical.

Parece, sin embargo, que no sería posible calibrar el impacto de esas transformaciones sin indicar antes que el movimiento sindical latinoamericano, en líneas generales, ingresa a los procesos de ajuste con una herencia histórica de luchas y de notables avances en algunos sectores de la economía y de la administración, pero también con un déficit estructural que le hacen extremadamente vulnerable a las estrategias antisindicales implicadas en el nuevo curso neoliberal. Señalemos algunos elementos de ese déficit:

- La estructura económica impone limitaciones a la fuerza laboral en condiciones de sindicalizarse.
- Como consecuencia de la heterogeneidad de esa estructura económica, hay un gran desfase geográfico y ramal en los niveles de sindicalización, se constituyen así fuertes polos sindicales en renglones estratégicos, mientras otros sectores son reducidos a la marginalidad.
- La falta de una clase trabajadora homogénea introduce una fragmentación de la identidad colectiva que favorece la división del movimiento.
- Esa división organizativa e ideológica, acompañada de falta de madurez de clase, se combina frecuentemente, mediada por el control ejercido por las burocracias, con fuertes lazos de dependencia respecto del Estado, de partidos políticos y de organizaciones internacionales.
- Las estructuras organizativas se caracterizan, frecuentemente, por un alto grado de dispersión y disfuncionalidad, reproduciendo la heterogeneidad económica.

Los programas de ajuste estructural, aplicados bajo la hegemonía sofocante de la ideología neoliberal, crean una situación que entraña una paradoja: se golpea, por una parte, duramente a los trabajadores (disminución del salario

de JAPDEVA, la determinación de la contraloría, éste sugiere también remitir al Ministerio de Trabajo lo que en su criterio es una "confusa" participación del STPFL en el proceso de objeciones, por tratarse de un sindicato y no de una empresa comercial lo cual inspira sospechas en el sentido de si dicho gremio se ha dedicado a actividades comerciales impropias a su naturaleza.

- Durante la primer semana de este mes el ritmo de las minidevaluaciones diarias del colón frente al dólar, experimentó una disminución de alrededor de 0,04 ó 0,03 colones con respecto a la primer semana del mes anterior. En criterio del presidente del Banco Central, Rodrigo Bolaños, esta situación responde a la mayor cantidad de reservas internacionales que mantiene el país y al plan económico programado para este año. Tanto algunas firmas privadas como economistas independientes consultados coincidieron en que esta baja en las minidevaluaciones junto con otros aspectos económicos permiten proyectar un índice de inflación para este año del orden de entre el 12 y el 17%.

- En 1995, William Flores Flores, pescador artesanal puntarenense, presentó ante la Defensoría de los Habitantes una denuncia que permitió abrir

un expediente por "la matanza indiscriminada de delfines en las aguas jurisdiccionales del Pacífico de Costa Rica por parte de los barcos extranjeros que entregan atún en las enlatadoras que operan en nuestro país". Durante el estudio de la denuncia diferentes entidades consultadas coincidieron en señalar al Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura (INCOPESCA), como la institución encargada, por ley, de "controlar la pesca y la caza de especies marinas en las aguas jurisdiccionales". Recientemente, Luis París Chaverri, presidente ejecutivo de INCOPESCA, aseguró que esta institución ha respetado a cabalidad la legislación al emitir licencias de pesca sólo a aquellas embarcaciones que se encuentren debidamente inscritas en la Comisión Interamericana de Atún Tropical (CIAT). Pero Freddy Pacheco, biólogo de la Universidad Nacional, denunció que las medidas tomadas por INCOPESCA no prohíben la matanza de los delfines sino que solamente logran disminuir su mortalidad al desatender alternativas tecnológicas que permiten la pesca del atún sin ningún perjuicio para los delfines. Una vez finalizado el estudio, la Defensoría de los Habitantes recomendó realizar inspecciones periódicas para verificar el fiel cumplimiento de la ley, destacar inspectores durante todo el proceso de

real, inestabilidad del empleo, reducción de los beneficios sociales, entre otros), lo que invitaría a pensar en un crecimiento de la protesta social y de la organización de los asalariados en defensa de sus condiciones de vida y de trabajo; pero, por otro lado, el ajuste como se ha indicado significa una profunda transformación de la estructura socioeconómica y un impacto en la conciencia de los asalariados que empuja al individualismo pragmático del tipo "sálvese quien pueda", y a la consiguiente dispersión y desmovilización. Las transformaciones económico-productivas no unifican a las clases trabajadoras, las fragmentan y las dispersan; hay sectores, los menos numerosos, pero los mejor ubicados, que perciben que pueden beneficiarse con el ajuste, otros que pueden defenderse si logran que el ajuste perjudique a sectores más débiles, en fin, lejos de generarse condiciones para la unificación de propósitos el ajuste logra, al menos por el momento, introducir también en el movimiento sindical la ley del mercado que, en tiempos de crisis, anomia y desmoralización sociales, es la ley de la jungla: cada uno trata de defender "lo suyo", sin que prevalezca la conciencia de que esa fragmentación es la que necesita el capital para impulsar su nueva lógica de acumulación.

Las investigaciones de Pérez Sáinz sobre las repercusiones de las transformaciones globales en el mundo del trabajo y en el movimiento sindical centroamericano¹⁷, arrojan diferencias pero no invalidan las tendencias centrales que tienen lugar en América Latina. Pérez constata que el mundo del trabajo en Centroamérica no ha configurado un actor sindical con fuerte presencia societal como en otras latitudes de América Latina, pero allí donde el sindicalismo ha prosperado ha experimentado los mismos problemas ante las políticas de ajuste estructural: destrucción de empleo donde el sindicalismo tiene más presencia, debilitamiento ante los procesos de desregulación del mercado laboral¹⁸.

Mientras en el mundo económico de la formalidad se debilitan las relaciones que permitieron el desarrollo y la implantación del sindicalismo: empleo contractual con deberes y derechos explícitos, condiciones de contratación

¹⁷ Pérez Sáinz, Juan Pablo. *El dilema del nabual*. FLACSO, San José, 1994.

¹⁸ *Ibid.*, p.114 y ss.

y despido, protección de los trabajadores mediante legislación laboral, convenciones colectivas¹⁹, en el sector informal, que es el que crece aceleradamente, se hacen mucho más difíciles o desaparecen las condiciones para una acción sindical, con la existencia de la contratación y el despido verbales y siempre sujetos a arreglos vagos, con la práctica inexistencia de la legislación laboral y la producción de subsistencia²⁰. A partir de sus interesantísimas investigaciones en el Perú, Grompone advierte como la expansión de las actividades informales, produce una alteración de conductas y de estrategias, donde pierde influencia la posibilidad de articular un discurso común, comprobando que en el universo informal se da, en general, una desarticulación entre la actividad económica y la formación de grupos de interés²¹.

El movimiento sindical aparece así atrapado entre los parámetros de las políticas de ajuste y de las transformaciones económico-productivas, por un lado, y la internalización del imaginario neoliberal, que es uno de la dominación, combinado con sus propias aspiraciones y limitaciones, por otro.

De la Garza, refiriéndose al caso mexicano, aunque susceptible en su opinión de ser extrapolado a otras latitudes, ha planteado cuatro situaciones: la primera la denomina "flexibilidad con pasividad y unilateralidad parcial", que sería la actitud asumida por el sindicalismo oficial, una actitud corporativista que percibiría la crisis en relación con el Estado, sin plantear ninguna propuesta a nivel productivo. La segunda sería una línea de "flexibilidad con unilateralidad máxima", que corresponde a un nuevo sindicalismo que se desarrolla en la industria de la maquila. La tercera situación sería la de "flexibilidad con bilateralidad", es decir, aquí hay una propuesta a se acepta la reestructuración, pero se quiere y se lucha por negociar las condiciones. Por último estaría la línea llamada de "derrota y unilateralidad parcial empresarial", que supondría la

descarga del atún, inspeccionar minuciosamente los buques y solicitar al capitán de las embarcaciones informes que verifiquen la puesta en práctica de acciones que eviten la muerte de los delfines.

- La jornada electoral en la que los liberacionistas eligieron a sus representantes de distrito estuvo caracterizada por la apatía y el ausentismo. Solamente un 10% de los electores inscritos en el padrón nacional acudieron a las mesas abiertas en todo el país para concretar su apoyo a su candidato favorito. Según dirigentes y diputados del opositor Partido Unidad Social Cristiana, la disminución de cerca de 40% en la participación (con respecto a años anteriores), responde al desencanto de los costarricenses con el actual gobierno, tesis que hasta cierto punto fue avalada por algunos liberacionistas consultados.

- Ocho negocios ubicados en el centro de San José fueron clausurados durante quince días por funcionarios del Ministerio de Hacienda, tras comprobarse que estaban violando la Ley de Justicia Tributaria al no entregar facturas. Según el Ministro de Hacienda, Fernando Herre-ro, los negocios infractores fueron localizados mediante una investigación realizada en diciembre del año anterior y a todos les fue entregada una prevención

¹⁹ Portes, Alejandro. "El sector informal: definición, controversias, relaciones con el desarrollo nacional", en *Lo urbano (Mario Lungo, comp.)*, EDUCA, San José, 1989, p.77 y ss.

²⁰ Idem.

²¹ Grompone, Romeo. "Los informales, redes, intereses y política". *El velero en el viento*, Lima, 1991, p.85 y ss.

de cierre, además aseguró que el criterio de selección de los negocios que fueron investigados responde a un mecanismo técnico en el que no tiene lugar ningún ingrediente político.

- Centenares de pequeños productores de caña de azúcar se presentaron en la Asamblea Legislativa para solicitar la aprobación de una nueva ley que exonere a aquellos cañeros que produzcan menos de 1500 toneladas por zafra de vender parte de su producto en el mercado libre mundial. La comercialización de la caña costarricense posee dos mercados protegidos: el local, que no está abierto a la competencia internacional, y el estadounidense que importa bajo la modalidad de cuotas, pero una resolución de la Sala IV obliga a todos los productores a colocar parte de su producción en el mercado libre mundial del cual perciben precios sustancialmente menores. Según los solicitantes, esta resolución llevaría a la ruina a cerca de 7.292 pequeños y medianos productores junto con 12 de los 17 ingenios que actualmente funcionan en el país.

- Con el fin de hacer más atractiva la educación secundaria y lograr un mayor grado de pertinencia entre ésta y el futuro laboral de los estudiantes, disminuyendo así las altas tasas de deserción y bajo

situación más desventajosa para el sindicalismo, al mostrar incapacidad para visualizar los cambios que introduce la crisis²². Evidentemente, tal clasificación se encuentra determinada por la propia valoración del autor respecto de las posibilidades de una modificación a mediano plazo de las actuales relaciones de fuerza entre los sectores sociales y, por lo tanto, respecto de la dinámica futura de la reestructuración. La 'inevitabilidad del ajuste' es también una posición ideológica, cuyo más inmediato efecto consiste en bloquear toda reflexión y acción alternativa.

Lo que parece obvio es que el sindicalismo, como movimiento social, enfrenta en la actualidad una situación poco favorable, derivada tanto de las condiciones objetivas que acompañan a los procesos de transformación estructural, como de los atrasos y limitaciones del factor subjetivo. Sin embargo, el sindicalismo no va a desaparecer, ni se ve en el horizonte otro tipo de movimiento capaz de sustituir las formas de representación que encarna el sindicalismo. El sindicalismo está ante nuevos retos que no puede soslayar, si desea mantenerse en la escena social como un actor en capacidad de defender los intereses de sus representados y de incidir en la lucha por la conformación del nuevo modelo de Estado y de sociedad. A nuestro juicio, cualquier línea de conducta con pretensiones de efectividad debiera pasar por el reconocimiento de la realidad y el alcance de los cambios que tienen lugar en el mundo de la política, de la economía, de la sociedad, de la cultura y del trabajo en escala global, regional y nacional; partiendo de lo cual se tornaría factible el diseñar y ejecutar una actividad capaz de responder con adecuación a los nuevos desafíos. Ejemplo de ello podría ser la necesidad de adelantar una verdadera internacionalización del movimiento sindical, lo cual mediante la acción solidaria y organizada permitiría enfrentar al mismo nivel los retos derivados de la transnacionalización del capitalismo.

²² De la Garza, op.cit., p.195 y ss. Tomamos aquí la síntesis y comentarios al respecto incluidas en el texto citado de Juan Pablo Pérez, pp.115-118.