

RELEVANCIA Y ACTUALIDAD DEL PROBLEMA DE LA LEGITIMACION DEL ESTADO¹

Mario A. Solano S.*

La época actual se caracteriza por vertiginosas transformaciones en todas las esferas de la vida social. Entre ellas, se encuentran los profundos y acelerados cambios que se han dado en el Estado de la mayoría de los países.

El llamado "Estado benefactor", predominante en numerosas naciones durante varias décadas, se vio fuertemente modificado e incluso sustituido a partir de los inicios de la década de los 80. Sus transformaciones formaron parte del auge del neoliberalismo liderado por la llamada "reaganomics" y el "tacherismo".

Este proceso, que inicialmente surgió en países del centro del sistema capitalista mundial (Estados Unidos e Inglaterra), se irradió rápidamente a la periferia del sistema, acompañando al proceso de la llamada "globalización" económica.

La velocidad y profundidad de las transformaciones ocurridas, incluyendo el derrumbe de sistemas sociales completos en algunas sociedades, ha dificultado una interpretación rigurosa de tales fenómenos o al menos de algunas de sus manifestaciones, e incluso obstaculizado el precisar con claridad las transformaciones más relevantes que han ocurrido.

A pesar de lo anterior, pareciera claro, con el tiempo transcurrido, que el "desmantelamiento" del Estado benefactor y su sustitución por un Estado diseñado más de acuerdo con las políticas económicas presuntamente liberales, es una de las facetas relevantes del conjunto multiforme de cambios ocurridos.

manifestaron no ver la necesidad de responder la iniciativa hondureña con un reforzamiento de sus tropas en esta zona fronteriza.

- Daniel Alarcón Ramírez, alias Benigno, autor del libro "Vida y Muerte de la Revolución Cubana", combatiente en la Sierra Maestra en 1958 junto con Ernesto "el Che" Guevara e integrante del primer contingente cubano llegado a Angola en 1975, anunció en París la definitiva ruptura de sus relaciones con el presidente cubano Fidel Castro. En el citado libro, Alarcón afirma que el 90 por ciento de las fuerzas armadas cubanas no apoya ni al gobierno ni a Fidel Castro y que el hecho de que éste no haya sido víctima de una conspiración militar se explica únicamente por el miedo que Fidel ha logrado sembrar en toda la población. Las razones que el excombatiente menciona como motivos de su disgusto con Castro son principalmente el fusilamiento en 1989 del general Arnaldo Ochoa y del coronel Tony de la Guardia, acusados ambos de tráfico de drogas. La versión en francés de "Vida y muerte de la revolución Cubana" salió al mercado durante la primera semana de este mes.

- Los cerca de 7.000 pescadores aymaras que

* Profesor de la Escuela de Psicología de la Universidad de Costa Rica.

¹ Este artículo, es la versión modificada de un capítulo que forma parte de un trabajo más amplio titulado: "Legitimación del Estado y Conciencia Cotidiana", en elaboración.

habitan en las costas del lago Titicaca en La Paz, Bolivia, denunciaron que el incontrolado depósito de residuos urbanos en el sagrado lago de los incas ha provocado una gran contaminación que ha acabado paulatinamente con la existencia de muchos peces y que amenaza constantemente los medios de vida de los aymaras. Según, Rubén Corani, dirigente de la Federación de Pescadores de la provincia de Los Andes, el principal foco de contaminación se encuentra en la ciudad peruana de Puno, cuyo sistema de alcantarillado desemboca en las aguas del Titicaca.

- Tras dos meses de intensas negociaciones con distintos sectores y agrupaciones del espectro político español, el derechista José María Aznar, líder del Partido Popular (PP) y vencedor en las pasadas elecciones del 3 de marzo, logró la investidura que lo acredita como presidente del Gobierno de ese país. El sistema parlamentario español establece que la designación del presidente es facultad de la Cámara Baja y no directamente de los electores. La insuficiente cantidad de escaños logrados por el PP en los comicios obligó a Aznar a concretar alianzas con diversos partidos con el fin de que votaran afirmativamente durante la sesión parlamentaria. El sistema establece que el

En particular, la afectación negativa de los intereses socioeconómicos de los sectores medios y bajos y el favorecimiento desmedido de los grupos económicamente más fuertes y con un mayor poder político, parece ser uno de los procesos más relevantes en ese cúmulo de transformaciones. Las modificaciones experimentadas por el Estado han tenido una fuerte y decisiva participación en ese proceso de polarización social.

En este contexto resalta la conveniencia de buscar elementos explicativos e interpretativos del hecho de que, no obstante el claro perjuicio a su situación objetiva, los sectores sociales subalternos, con algunas excepciones, no opusieron una resistencia sistemática y efectiva a transformaciones que les perjudicaron.

Los diseños y rediseños de las formas del Estado en períodos tan breves ponen en los primeros planos de interés la problemática de cómo se logra la conformidad y la aceptación normativa de formas de Estado que, ineludiblemente, favorecen preferencialmente los intereses de determinados grupos sociales, perjudicando otros, generalmente los de las amplias mayorías.

En todos esos fenómenos se encuentra presente una temática que la tradición weberiana conceptualizó con el término de "legitimidad".

EL CONCEPTO DE LEGITIMIDAD

El término legitimidad es ampliamente polisémico. Stryker (1994) es partícipe de la tesis sobre la polisemia del concepto de legitimidad: "Hoy, legitimidad permanece como un "concepto extremadamente complejo" (Dornbush and Scott 1975, p:37) y el trabajo sobre legitimidad está mareado por la disensión (eg; Della Fave 1986. Walker et. al., 1986). A pesar de ello, las afirmaciones de que los procesos de legitimidad juegan un rol principal en la producción del orden y el cambio están bien fundamentadas (Stryker, 1994: 848).

En Weber, el término se refiere principalmente a las condiciones justificantes del ejercicio de las diversas formas de autoridad que se ejercen en las sociedades humanas.

Por su parte, Della Fave (1986) menciona varias concepciones de la legitimidad:

1. Legitimidad entendida como aprobación normativa de la estratificación. Este sentido se lo atribuye Della Fave a autores como Lenski, Habermas y Collins, indicando que él se hace partícipe de este sentido.
2. Legitimidad entendida como una propiedad de los patrones de conducta esperados de las instituciones, particularmente del Estado, patrones que han sido establecidos sobre la base de luchas pasadas. Este sentido se lo atribuye a Przeworski.

En este trabajo se emplea el término legitimación para referirse al proceso, multidimensional y complejo, mediante el cual el Estado aspira a lograr su legitimidad, es decir, la aceptación de sus pretensiones de validez.

PERSPECTIVAS DESDE LAS CUALES SE HA ABORDADO EL PROBLEMA DE LA LEGITIMIDAD

Además de la polisemia aludida del concepto de legitimidad, y de la multiplicidad de enfoques teóricos desde los cuales se ha intentado comprenderla, el estudio de los procesos de legitimación se hace aún más complejo, debido a la diversidad de perspectivas desde las cuales se ha enfocado dicho problema.

Habermas (1995) destaca tres perspectivas, desde las cuales se ha abordado el problema de la legitimidad:

1. *Empirista*: En ella se concibe como legitimidad aquello que es tenido como legítimo en un orden social determinado, con independencia de consideraciones de si tal orden social merece o no la condición de legítimo. Esta perspectiva excluye del análisis las razones que son independientes de los actores que hacen la atribución de legítimo. De acuerdo con Habermas, esta es la perspectiva desde la cual se emprenden los estudios sociológicos sobre la legitimidad, y no aspira a elucidar si el orden social de interés, merece o no el reconocimiento de legítimo, ya que su interés se restringe a los procesos que producen ese reconocimiento en los actores sociales.

2. *Normativa*: Esta perspectiva pondera sistemáticamente los fundamentos de las pretensiones de validez para un determinado orden social. En ella, el reconocimiento de

presidente debe tener al menos 176 escaños a su favor en el parlamento; durante las elecciones el PP obtuvo 156. Sin embargo los 16 escaños de los nacionalistas catalanes Convergencia i Unió (CiU), los cinco de los diputados vascos y cuatro más de la Coalición Canaria (CC), otorgaron a Aznar una cantidad incluso superior a la mayoría absoluta mínima. Durante su discurso de debate de su investidura, Aznar prometió una nueva manera de gobernar y definió como prioritarios en su mandato la política europea, la política de bienestar social y sus proyecciones hacia América Latina, zona a la que se comprometió a tratar con solidaridad. Por su parte Felipe González, presidente saliente y líder del ahora opositor Partido Socialista Obrero Español (PSOE), manifestó que desde su nueva posición jefeará una oposición sosegada pero firme y que apoyará con vehemencia todos aquellos puntos en que los intereses de su partido coincidan con los de Aznar. Poco después de los actos de juramentación del nuevo gabinete, Abel Matutes, quien funge como nuevo ministro de Asuntos Exteriores, manifestó que España asumirá una política exterior específica hacia Cuba en tanto no se de una auténtica apertura democrática del régimen de Fidel Castro. Un posible acuerdo de

cooperación con la isla queda supeditado a la garantía de amnistía para los presos políticos en Cuba y la celebración de elecciones multipartidistas.

- En lo que, según las Fuerzas Armadas de Colombia, constituye uno de los más graves incidentes ocurridos recientemente en ese país, 16 campesinos de la región bananera del municipio de Turbo, departamento de Antioquia, fueron asesinados y algunas de sus casas fueron incendiadas por guerrilleros izquierdistas que se disputan con organizaciones paramilitares el control político y militar de la región. Según la versión policial, la matanza de los campesinos se produjo como castigo por parte de militantes de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) por la supuesta pertenencia de éstos a una organización paramilitar con la que tuvieron un enfrentamiento previo. Apenas un día después, pero ahora en la sureña localidad de Oporapa, otra patrulla de las FARC embosca a una patrulla militar matando a seis soldados y causándole heridas a otros siete. Todas estas acciones se realizaron aún con las disposiciones especiales que en materia de seguridad ha dictado el gobierno colombiano últimamente.

- Durante la clausura del II Congreso Ordinario del

la legitimidad apela a razones que, de acuerdo con Habermas, tienen como referente un contexto metafísico que hace insatisfactoria esta perspectiva. Ese contexto metafísico está conformado por alguna concepción abstracta respecto de la divinidad, la naturaleza o la historia y es el referente para juzgar si las razones que se arguyen en favor de la legitimidad son o no buenas razones.

3. *Reconstructiva*: Es la perspectiva que propone Habermas. En ella, legitimidad significa que la pretensión que acompaña a un orden político de ser reconocido como correcto y justo, no está desprovisto de buenos argumentos. Con base en tales argumentos, se juzga si determinado orden merece el reconocimiento de legítimo. Habermas desarrolló esta perspectiva desde su teoría de la acción comunicativa.

DELIMITACION DEL PROBLEMA

Remitiendo el concepto de legitimidad al orden político y a su cristalización focalizada principalmente en el Estado, y, partiendo de que las sociedades existentes en la actualidad contienen grupos con intereses en conflicto y planteando que son los grupos sociales minoritarios los que tienen un acceso preferencial a las instancias del poder político y al control del Estado, se presenta el problema de la legitimidad de un Estado que condensa las relaciones de fuerza entre clases (Poulantzas) o que ha absorbido la lucha de clases (Wolfe, 1987).

En el sentido de Habermas (1981), la legitimidad remite a la aceptación de las pretensiones de un orden político de ser reconocido como correcto y justo y a si el Estado, como "subsistema" de una totalidad social signada por el conflicto de intereses, sirve principalmente los intereses de grupos sociales dominantes.

El problema de la legitimidad se presenta principalmente en la relación Estado/grupos subalternos. Situado principalmente en el marco de la relación Estado/grupos subalternos, dicho problema presenta, al menos, dos dimensiones:

1. Las estrategias, acciones, discursos, etc., que desde el Estado, son elaboradas para buscar su legitimidad ante los grupos subalternos.

2. Las acciones, reacciones y formas de subjetividad que a los individuos que conforman los grupos subalternos, les impulsa a aceptar la legitimidad de un Estado que sirve principalmente a los intereses de minorías dominantes.

Por otra parte, Hinkelammert (1984) aborda el problema de la legitimación y postula que la función social de legitimación surge como una necesidad para los sistemas sociales, debido al carácter precario de la realidad.

En efecto, bajo una visión constructivista, la realidad, en particular la social, es producto de un proceso de construcción social determinado por una serie de condicionantes histórico-sociales, por lo cual es un producto relativo y precario que, como lo señalan Berger y Luckmann (1967), debe ser objeto de una continua confirmación.

La inevitabilidad de lo precario de la realidad hace no factibles los conceptos límites que toda ideología forja de una realidad presuntamente perfecta bajo la normatividad de un marco categorial específico.

Peter Berger (1971), sostiene dos tesis fundamentales respecto del problema de la legitimidad:

1. La de la facticidad autolegitimadora del orden social: Para Berger cada orden social es un mundo socialmente construido, que encauza las diversas actividades humanas mediante las instituciones que contiene cada orden social. Estas instituciones se integran de manera específica según el "nomos" de cada orden social.

Esto configura un "habitat" en el que viven los hombres y el cual, mediante las funciones de la socialización y del control social, es inducido para que sea asumido como "legítimo", tanto en cuanto al orden como un todo, como en cuanto a las instituciones particulares que lo conforman.

No obstante esta facticidad autolegitimante nunca es perfecta, ya que algunos, pese a la socialización y al control social, llegan a cuestionar e incluso a oponerse al orden social. De lo anterior, Berger saca la conclusión de la segunda tesis:

2. La necesidad de la función legitimadora: Dado que la facticidad autolegitimadora (cada orden social se autolegitima por su sola existencia) suele ser insuficiente, es necesario que cada orden lleve a cabo la función legitimadora. Es decir que siempre la autolegitimidad fáctica es insuficiente y, al no poder legitimarse ante todos sus miembros

Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN), realizado en el Centro de Convenciones Olof Palme de Managua, el expresidente nicaragüense Daniel Ortega fue ratificado como candidato presidencial por parte de esta agrupación para las elecciones generales del próximo 20 de octubre. De los 540 votos posibles hubo 471 a favor de Ortega, convirtiéndolo en el candidato encargado de recuperar el poder político que perdió el sandinismo en 1990. Entre las políticas que el candidato llevaría a cabo en caso de resultar electo en los comicios del 20 de octubre, las cuales presentó por escrito a la prensa nicaragüense, figuran principalmente: la garantía de respetar la propiedad privada no confiscándola ni realizando expropiaciones, la plena libertad de comercio y la atracción de capitales extranjeros; medidas, todas estas, que en su criterio, contribuyen a la recuperación económica de Nicaragua.

- Diferentes sectores sociales de Guatemala manifestaron su regocijo por el avance en las negociaciones de paz que realizaron, en Ciudad de México, el gobierno del presidente Alvaro Arzú y comandantes de la Unidad Revolucionaria Nacional de Guatemala (URNG). Ambas partes esperan que el acuerdo final y total se haya logrado el próximo 15 de setiembre; por ahora se informó que

los negociantes han logrado establecer un importante consenso en relación a cuatro grandes temas, a saber: democratización y desarrollo participativo, desarrollo social, situación agraria y desarrollo rural y modernización de la gestión pública y política fiscal. Lo logrado hasta ahora incluye, además, acciones concretas en lo referente a participación y concertación social, participación de la mujer en el desarrollo económico y social, educación y capacitación, salud, seguridad social, vivienda, trabajo, acceso a la tierra y a los recursos productivos, organización productiva de la población rural, modernización de la administración pública y de política fiscal. En el sector agrario, por su parte, el acuerdo consigna la creación de un fondo destinado a asignar terrenos y otorgar créditos a largo plazo para los campesinos, así como un catastro que depure y registre estas propiedades con bases jurídicas. Así mismo, se incluye la constitución de una organización dependiente de la presidencia de Guatemala encargada de brindar atención legal a los campesinos, así como un departamento de conciliación que resolverá los conflictos agrarios. No obstante, quedaron pendientes de discusión los importantes temas de depuración del ejército y reformas al sistema judicial,

por su sola existencia, cada orden social debe generar y desarrollar actividades específicas cuya finalidad es intentar legitimarse ante todos ellos. Obviamente la socialización y el control social forman parte fundamental de las acciones de este orden.

Berger entiende por legitimidad "un 'conocimiento' socialmente objetivado que sirva para explicar y justificar el orden existente" (Berger, 1971: 44). El autor es confuso al distinguir a la socialización y al control social de la legitimación, ya que acepta que "en cierto sentido todo conocimiento socialmente objetivado es legitimador" (Berger, 1971: 45).

Por otra parte, intentando escapar de un razonamiento circular, Berger se ve obligado a distinguir entre la facticidad autolegitimadora y las "legitimaciones secundarias", de las cuales la primera es fundamental y las otras meros complementos.

Por "legitimaciones secundarias" Berger entiende las representaciones sociales que van desde el nivel preteórico que asume que las cosas son así y no pueden ser de otra manera, pasando por los mitos, leyendas y cuentos populares, hasta las contrucciones de un elevado nivel teórico que pretenden legitimar el nomos de cada sociedad como un todo.

En el análisis que hace Hinkelammert (1984) del pensamiento de Berger se plantea que el relativismo radical de este último no permite comparar órdenes sociales en cuanto a su legitimidad; así mismo, se formula que, para hacer lo anterior, se requeriría de un término de comparación externo a los órdenes comparados, que para Hinkelammert es el hombre concreto con sus necesidades.

En otras palabras para este último autor un orden social es más legítimo que otro en la medida en que sea más capaz de satisfacer las necesidades de los hombres concretos.

La posición de Hinkelammert respecto de la legitimidad se puede denominar como objetivista, en la medida en que asume la existencia de un criterio objetivo, que permite comparar la legitimidad de diversos órdenes sociales. Ese criterio es la capacidad que muestran diversos órdenes sociales para satisfacer las necesidades del hombre concreto.

Por su parte, la posición de Berger es relativista, en cuanto desconoce la existencia de un criterio externo y objetivo que posibilite la comparación.

CONTEXTO HISTORICO DEL PROBLEMA DE LA LEGITIMACION

En las sociedades en las que han prevalecido las relaciones capitalistas de producción de los países centrales del sistema capitalista mundial (Europa, EEUU), hasta la crisis del sistema capitalista de 1929, tuvo gran influencia una ideología, -en buena medida traducida al parecer en "sentido común" (Gramsci 1967)-, que no problematizaba en profundidad la cuestión de la legitimidad del Estado.

El Estado tipo "laissez-faire" existente, al menos según la ideología prevaleciente, durante el período histórico aludido, no presentaba problemas serios de legitimación en el marco categorial de la ideología liberal dominante, en la medida en que, al menos en apariencia, se restringiera a las funciones "legítimas" que el pensamiento liberal le atribuía: establecimiento y resguardo del orden interno, aseguramiento de las fronteras nacionales y realización de las actividades económicas necesarias para el proceso económico pero no atractivas para el capital privado.

En el marco categorial de la ideología liberal, un Estado restringido a las funciones enumeradas es el único legítimo, ya que el problema de la producción de los bienes y servicios necesarios para la producción y reproducción de la vida social, así como el aseguramiento de la distribución "racional" del producto creado, quedan garantizados por un proceso espontáneo, "natural" y automático: el funcionamiento del mercado.

La evidencia de los entramamientos en el crecimiento de la productividad del trabajo, así como de las crecientes desigualdades sociales, que generó esta "dictadura del mercado", se pusieron en contundente evidencia en la gran crisis mundial capitalista de 1929.

Con esta crisis no solamente se cuestionaron los dogmas del liberalismo, sino que se hicieron grandes transformaciones en el papel del Estado, con base en las teorías keynesianas, entre otras. Tales transformaciones modificaron también el lugar del Estado en el todo social.

El Estado capitalista modificado recibió diversas denominaciones: Estado social, Estado asistencialista-benefactor, Estado intervencionista, Estado planificador, Estado benefactor, etc.

Con independencia de su denominación, sus rasgos fundamentales fueron dos: por un lado fue un Estado que asumió un papel más activo en el proceso económico,

así como el desarme y la reinserción en la sociedad de los actuales guerrilleros. El arzobispo metropolitano, monseñor Próspero Penados del Barrio, hizo un vehemente llamado a ambas partes en el que las exhortó a cumplir fielmente lo plasmado en el acuerdo, a la vez que explicó lo que, en su opinión, representa la cuota de responsabilidad de ambas partes en el desarrollo del conflicto. A los latifundistas los criticó por la gran acumulación de tierras y el estado de improductividad en el que las mantienen, mientras que criticó también severamente la decisión de la guerrilla de financiar parte de sus actividades con fondos recolectados de manera forzada entre terratenientes y productores agroindustriales de su país. En señal de compromiso y colaboración, la URNG suprimió el cobro de este "impuesto de guerra". Pero para algunos sectores involucrados, este acuerdo no cumple todas las expectativas y compromisos. Este es el caso de la Coordinadora Nacional Indígena y Campesina (CONIC), cuyo dirigente, Juan Tinay, denunció que el pacto gobierno-URNG no constituye la solución estructural al problema agrario que ellos exigen. Ante esta situación aseguraron no detener las invasiones de tierras. El Comité de Unidad Campesina (CUC), por su parte, manifestó complacencias por el acuerdo,

pero dudas sobre su cumplimiento, por lo que anunciaron medidas de presión dirigidas a forzar la concreción del pacto.

- Tras 50 años de inactividad, el Tribunal Penal Internacional (TPI) reinició sus actividades concretas con la puesta en marcha del juicio que se sigue en contra del serbobosnio, Dusko Tadic, a quien se le acusa de haber realizado, en 1992, crímenes en contra de civiles musulmanes y croatas. Entre los cargos específicos, a Tadic se le relaciona con trece asesinatos, decenas de torturas y dos violaciones.

- Según declaraciones hechas por el portavoz del vicepresidente de la Comisión Europea, Manuel Marín, la Unión Europea (UE), decidió no seguir adelante con el proceso de acercamiento a Cuba; esto debido a lo que ellos consideran un desinterés por parte de la isla caribeña en relación a la propuesta que le fue enviada por Bruselas. La propuesta europea estuvo siempre condicionada al respeto de los derechos humanos y desarrollo de la sociedad civil dentro del régimen de Fidel Castro, aspectos que según los europeos, no se han concretado. Sin embargo, la Cancillería Cubana aseguró mediante la vocera alterna del Ministerio de Relaciones Exteriores, Marianella Ferriol, que las negociaciones con la

buscando no solamente superar la crisis económica, sino también prevenir las crisis cíclicas que se presentan en el capitalismo; por otro lado, su "intervencionismo" afectó también la distribución del producto social, en un intento por atenuar las desigualdades sociales y prevenir los conflictos sociales y legitimarse ante los grupos subalternos por medio de políticas "sociales" (redistributivas, asistenciales, reguladoras de la relación salarial).

Diversas modalidades del Estado "interventor" prevalecieron en las sociedades capitalistas avanzadas desde 1929 hasta finales de la década de los 70, cuando entró en crisis al mostrarse incapaz de satisfacer las crecientes demandas que la "politización" (Habermas, 1995; Wolfe, 1987) de la vida social fue generando, al evidenciar el burocratismo y la ineficiencia en su funcionamiento y, sobre todo, al ser incapaz de evitar el estancamiento y recesión económicas.

Las transformaciones experimentadas por el Estado capitalista condujeron a que se convirtiera en protagonista central del proceso de acumulación, al "intervenir" en la vida económica mediante acciones planificadoras y reguladoras de la gestión privada (planificación que se da dentro de los límites de un régimen de libre empresa) y arbitrando en el conflicto social.

Todo ello condujo a una mutación de un Estado como extensión de la sociedad civil, propio de la etapa competitiva del desarrollo capitalista; a una sociedad civil como ampliación del Estado que se observa en la etapa monopolística del capitalismo, al menos hasta principios de los 80 en que la arremetida neoliberal revierte este proceso en algunos aspectos.

En la versión liberal, el proceso de legitimación asumía una forma "preestatal" en el sentido de que el lugar de la legitimación era pensado como el ámbito de lo privado, en el cual el mercado presuntamente lograba un incesante crecimiento económico y una retribución racional a los diversos "factores" de la producción (con lo cual se presumía que se conjuraba el conflicto social).

La evidencia histórica de la falsedad de esta representación de la dinámica de la sociedad capitalista (expresada en las crisis económicas periódicas y en la creciente desigualdad social) llevó a la transformación del Estado *laissez-faire* en Estado interventor y a la necesidad de desplazar la legitimación de la sociedad civil al Estado.

Posteriormente, la crisis del Estado interventor generó un movimiento de retorno al Estado liberal (neoliberal), modificando nuevamente los términos del problema de la legitimidad del Estado en las sociedades capitalistas, dado que este proceso tiene lugar en condiciones históricas distintas a las prevalecientes en la época de la hegemonía del Estado liberal.

Las estrategias de superación de la crisis del Estado interventor que se han propuesto para intentar solucionar la crisis, van en consonancia con cada enfoque.

Así, para el pensamiento neoliberal la crisis del Estado se debe al Estado social y solo se puede superar "desmantelándolo", volviendo al mercado y despolitizando a la sociedad. Por el contrario, para los marxistas, esta crisis se origina en un defecto de construcción propio del capitalismo, cual es la contradicción capital-trabajo y solo podría superarse politizando más la sociedad, ya sea para un cambio del sistema o bien para reforzar el papel regulador de lo económico y mediador del conflicto social, que asumió el Estado.

La racionalización del funcionamiento del Estado es una estrategia de raigambre weberiana que obviamente, presume que el origen de la crisis se encuentra en la ineficiencia del funcionamiento del aparato burocrático del Estado.

Las pretensiones de validez, de legitimidad, de las políticas y acciones del Estado son un objeto de estudio que adquiere mayor relevancia cuando se observa la tendencia y realidad, de repliegue y disminución de las políticas y acciones "sociales" (orientados a paliar el impacto del desarrollo capitalista sobre los grupos explotados y subordinados).

Históricamente, el resurgimiento de la doctrina liberal como fundamento ideológico del Estado en las sociedades capitalistas se ha visto reforzado con el derrumbe de la mayoría de los sistemas del llamado "socialismo real".

El colapso del modelo socialista burocrático en la antigua Unión Soviética, en Europa Oriental y en otras naciones se ha acompañado por un intento de regreso a una "economía de mercado", con lo cual la alternativa histórica al capitalismo se ha visto seriamente debilitada. Ese fenómeno ha facilitado que el liberalismo aparezca como el único fundamento racional del orden social y del Estado.

El inevitable debilitamiento de la influencia del pensamiento socialista se ha acompañado, en algunos países, de un proceso de "vaciamiento" de la esfera pública (Zermeño,

UE continúan vigentes, por lo que calificó las declaraciones de Marín como sorprendentes. Por su parte, Nicholas Burnes, portavoz del Departamento de Estado de los Estados Unidos, manifestó que su gobierno se siente muy complacido por la decisión tomada por la UE.

- Un documento que fue redactado durante dos años por la Asamblea Constitucional, se convirtió en la nueva Constitución Política de Suráfrica, tras ser aprobado por 421 votos a favor y apenas dos en contra. Con la nueva carta magna se garantiza la igualdad de derechos, el gobierno por mayoría, y el cambio de la política de segregación racial por un régimen de democracia liberal. Específicamente el documento dispone, dentro de otras cosas, prohibir cualquier tipo de discriminación entre los ciudadanos, abolir la pena de muerte, la legalización del aborto, el establecimiento de 11 lenguas oficiales y otras tantas determinaciones en materia laboral. Una vez ratificada por el Tribunal Constitucional, la nueva constitución empezará a regir gradualmente durante los próximos tres años, para estar en plena vigencia para las elecciones nacionales de 1999.

- La Investigación Policial Militar (IPM), creada especialmente con el fin de determinar la identidad exacta

Posteriormente, la crisis del Estado interventor generó un movimiento de retorno al Estado liberal (neoliberal), modificando nuevamente los términos del problema de la legitimidad del Estado en las sociedades capitalistas, dado que este proceso tiene lugar en condiciones históricas distintas a las prevalecientes en la época de la hegemonía del Estado liberal.

Las estrategias de superación de la crisis del Estado interventor que se han propuesto para intentar solucionar la crisis, van en consonancia con cada enfoque.

Así, para el pensamiento neoliberal la crisis del Estado se debe al Estado social y solo se puede superar "desmantelándolo", volviendo al mercado y despolitizando a la sociedad. Por el contrario, para los marxistas, esta crisis se origina en un defecto de construcción propio del capitalismo, cual es la contradicción capital-trabajo y solo podría superarse politizando más la sociedad, ya sea para un cambio del sistema o bien para reforzar el papel regulador de lo económico y mediador del conflicto social, que asumió el Estado.

La racionalización del funcionamiento del Estado es una estrategia de raigambre weberiana que obviamente, presume que el origen de la crisis se encuentra en la ineficiencia del funcionamiento del aparato burocrático del Estado.

Las pretensiones de validez, de legitimidad, de las políticas y acciones del Estado son un objeto de estudio que adquiere mayor relevancia cuando se observa la tendencia y realidad, de repliegue y disminución de las políticas y acciones "sociales" (orientados a paliar el impacto del desarrollo capitalista sobre los grupos explotados y subordinados).

Históricamente, el resurgimiento de la doctrina liberal como fundamento ideológico del Estado en las sociedades capitalistas se ha visto reforzado con el derrumbe de la mayoría de los sistemas del llamado "socialismo real".

El colapso del modelo socialista burocrático en la antigua Unión Soviética, en Europa Oriental y en otras naciones se ha acompañado por un intento de regreso a una "economía de mercado", con lo cual la alternativa histórica al capitalismo se ha visto seriamente debilitada. Ese fenómeno ha facilitado que el liberalismo aparezca como el único fundamento racional del orden social y del Estado.

El inevitable debilitamiento de la influencia del pensamiento socialista se ha acompañado, en algunos países, de un proceso de "vaciamiento" de la esfera pública (Zermeño,

UE continúan vigentes, por lo que calificó las declaraciones de Marín como sorprendentes. Por su parte, Nicholas Burnes, portavoz del Departamento de Estado de los Estados Unidos, manifestó que su gobierno se siente muy complacido por la decisión tomada por la UE.

- Un documento que fue redactado durante dos años por la Asamblea Constitucional, se convirtió en la nueva Constitución Política de Suráfrica, tras ser aprobado por 421 votos a favor y apenas dos en contra. Con la nueva carta magna se garantiza la igualdad de derechos, el gobierno por mayoría, y el cambio de la política de segregación racial por un régimen de democracia liberal. Específicamente el documento dispone, dentro de otras cosas, prohibir cualquier tipo de discriminación entre los ciudadanos, abolir la pena de muerte, la legalización del aborto, el establecimiento de 11 lenguas oficiales y otras tantas determinaciones en materia laboral. Una vez ratificada por el Tribunal Constitucional, la nueva constitución empezará a regir gradualmente durante los próximos tres años, para estar en plena vigencia para las elecciones nacionales de 1999.

- La Investigación Policial Militar (IPM), creada especialmente con el fin de determinar la identidad exacta

de los policías brasileños que asesinaron a 23 campesinos desposeídos en El Dorado de Carajás, durante una supuesta operación de desalojo, determinó acusar formalmente de homicidio a los 155 efectivos de la Policía Militarizada (PM) del estado de Pará que participaron en la citada operación. La decisión fue tomada ante la imposibilidad de determinar específicamente la identidad de los ejecutores.

- El presidente de Perú, Alberto Fujimori, amenazó al gobierno argentino con abandonar la cautela pública dentro de la que mantenía la venta de armas a su país por parte de éste último. La iniciativa fue tomada por Fujimori debido al incumplimiento por parte de Carlos Corach, ministro argentino del Interior, de identificar en un plazo determinado a las personas responsables de esta transacción. La venta de pertrechos bélicos a Perú, se realizó en momentos en que regía sobre este país y su vecino, Ecuador, un embargo interno de armas, en virtud del conflicto armado que ambos países suramericanos libraron en su zona fronteriza. Según trascendió, las armas fueron oficialmente vendidas a Venezuela mediante certificados falsos y luego fueron desviadas hacia Guayaquil. Luis Salengo, extitular de Fabricaciones Militares, empresa estatal

1991) en el cual, organizaciones sociales tales como los sindicatos se han visto seriamente disminuidos. También ese debilitamiento se ha visto potenciado por la “despolitización” de los grupos sociales subalternos, tal como lo subrayan Habermas y Wolfe.

Todos esos procesos han fortalecido la hegemonía del liberalismo que se ha observado en los 80 y que persiste, en la década de los 90.

El neoliberalismo “chicaguista” (llamado así por la importancia que han tenido, en él, Milton Friedman y otros representantes de la escuela de Chicago) plantea que la crisis económica capitalista que se evidenció a fines de los 70, tiene en el Estado intervencionista su principal causa, por lo cual prescribe el antiintervencionismo estatal, como principal “remedio”. Al respecto, Hinkelammert señala:

En los años 50 y 60 se esperaba de este Estado intervencionista la posibilidad de evitar nuevas crisis mundiales en el futuro. Ahora, el neoliberalismo invierte simplemente esta tesis y sostiene, en contra de todas las evidencias empíricas, precisamente que es el intervencionismo estatal la propia causa de esta nueva crisis. Por una vuelta sofista muy audaz, se declara a los intentos de evitar la crisis y de superarlas, como la causa misma de estas crisis (Hinkelammert, 1984: 82).

Hinkelammert agrega que, si bien el planteamiento neoliberal respecto a las causas de la crisis no se apoya en la realidad, no es menos cierto que la existencia de problemas de desempleo, de distribución del ingreso, de devastación ecológica, de no “desarrollo” en los países capitalistas periféricos, muestran la incapacidad del Estado intervencionista para prevenir y solucionar tales problemas.

Esta incapacidad ha sido muy bien aprovechada por el neoliberalismo para achacarle al Estado intervencionista y a sus políticas y acciones, la causa de tales problemas.

De ello resulta una situación bastante “curiosa”: si hay desempleo es debido a que el Estado establece regulaciones salariales y promueve el empleo pleno; el estancamiento del “desarrollo” es la consecuencia de las políticas desarrollistas de los Estados intervencionistas del Tercer Mundo, etc.

En este contexto resulta muy sugestiva la tesis de Brunhoff (1980), que sostiene que el Estado capitalista se orienta por políticas liberales o keynesianas, dependiendo del dinamismo de la acumulación de capital y de la fuerza de la oposición de los trabajadores.

Cuando el dinamismo de la acumulación es fuerte y también lo es la oposición y la presión de los trabajadores, es altamente probable que se adopte un modelo de Estado de inspiración keynesiana. Cuando estas condiciones son las opuestas, lo factible es que se instaure uno de modelo neoliberal.

Por su parte, Hinkelammert destaca que la transición del Estado de inspiración keynesiana a neoliberal, no necesariamente implica reducir el tamaño del Estado (consigna neoliberal), sino más bien su composición cualitativa: de "Welfare state" a Estado represivo. El Estado requiere ampliar y "modernizar" sus aparatos represivos para reprimir cualquier oposición a su accionar favorable a la profundización de la polarización social.

Por otra parte, Dos Santos (1992) afirma, que el discurso neoliberal de las administraciones de Reagan y Thatcher en contra de la planificación, la "intervención" y el fuerte gasto público por parte del Estado, confrontado con la realidad de las políticas económicas de las administraciones encabezadas por ellos, se muestra como una retórica opuesta al verdadero comportamiento del Estado norteamericano e inglés durante la efervescencia "neoliberal".

Así, Dos Santos señala que el gasto público bajo el gobierno de Reagan creció como nunca antes y de una manera que posiblemente ni el más radical keynesiano se atrevería. Este crecimiento del gasto provocó que el déficit del tesoro norteamericano alcanzara un monto de 134 billones de dólares en 1982, 230.8 billones en 1983, y se mantiene en un monto ligeramente mayor (237.8 billones) hasta 1989.

De acuerdo con Dos Santos, este fuerte crecimiento del déficit del tesoro norteamericano obedeció a los fuertes gastos en investigación y desarrollo realizados por el Estado norteamericano, de manera planificada, en el sector militar, especialmente en la llamada iniciativa para la defensa estratégica conocida como "Guerra de las Galaxias".

Frente a esta discrepancia entre retórica "neoliberal" y comportamiento económico real del Estado norteamericano, en la década de los 80, Dos Santos afirma:

"Estábamos así delante de un aparente contrasentido: un gobierno antisocialista que aumentaba drásticamente la planificación centralizada de la economía incrustada dentro de los gastos militares. Y un gobierno ultraliberal que, para sustentar esta política, generó el mayor déficit del tesoro, jamás

argentina de la cual provenía el arsenal, figura hasta ahora como la única persona procesada por esta causa.

- Según informaron funcionarios puertorriqueños que visitaron nuestro país, esta isla caribeña se convertirá en uno de los principales accesos de las exportaciones centroamericanas hacia la zona de libre comercio de América del Norte (los países comprendidos bajo el Tratado de Libre Comercio, o TLC). Este es uno de los objetivos fundamentales de la iniciativa, que impulsa dicha comitiva, en pos del fortalecimiento comercial de Puerto Rico. Al afirmar su tesis de que la isla es un importante puente de ingreso al mercado norteamericano (en general), la secretaria de Estado, Norma Burgos Andújar, cabeza de la comitiva, advirtió que a Puerto Rico, no se le ha valorado hasta ahora como un integrante más del TLC. Entre las ventajas con que cuenta dicha isla para jugar este papel, se destacaron entre otras, la posición geográfica de Puerto Rico, las facilidades de transporte hacia Estados Unidos, el que se hable en español y a la vez se negocie en inglés con los norteamericanos, y la gran experiencia de negociación con firmas estadounidenses.

- Robert "Bob" Dole, candidato del estadounidense Partido Republicano,

anunció su renuncia al Senado de dicho país, que hará efectiva a partir de mediados de junio, en lo que muchos calificaron como un esfuerzo desesperado por derrotar al actual presidente Bill Clinton en las elecciones de noviembre próximo. Dicha acción resultó "sorpresiva" y "osada" aunque lógica para sus colegas, pues aún cuando algunos de ellos lo habían instado a que se alejara de sus labores legislativas y se dedicara más fervorosamente a su campaña, nadie esperaba que abandonara del todo su exitosa carrera de 35 años en el Congreso. El bando demócrata, del cual forma parte el presidente y virtual contendor Bill Clinton, se mostró complacido con dicho movimiento, ya que su drasticidad puede ser interpretada por el electorado como una acción nacida en la desesperación, lo que probablemente restaría apoyo electoral al Partido Republicano en la contienda que se avecina.

- El jefe de las operaciones navales de la Marina estadounidense (puesto militar más alto de las Fuerzas Armadas en ese país), almirante Jeremy Boorda, se suicidó en su casa de habitación en Washington, disparándose con una pistola calibre 38 directo al corazón. Según fuentes informativas de este país norteamericano, la razón que llevó a Boorda a

imaginado por los más audaces keynesianos. Nunca la humanidad vivió una contradicción tan brutal (¡y evidente!) entre la retórica y la realidad (Dos Santos, 1992: 24).

Lo anterior pareciera indicar que, al menos en parte, la retórica neoliberal fue empleada para tratar de legitimar el descuido de las funciones sociales del Estado, a las cuales se orientaban los recortes del gasto público.

Pareciera obvio que las respuestas de los grupos subalternos al cambio de "trato" por parte del Estado debe ser de interés para la investigación y a ello se orienta precisamente este trabajo.

En el contexto histórico, tan esquemáticamente descrito, y en el cual se observan sucesivas mutaciones del Estado capitalista, resalta como un fenómeno que requiere explicación el hecho de que los grupos subordinados de las sociedades capitalistas, adopten con frecuencia un consentimiento conductual (y hasta una aceptación normativa) a transformaciones del Estado que, incluso, perjudican su situación socioeconómica.

Si bien en la historia reciente de las sociedades capitalistas, centrales y periféricas, se registran numerosos movimientos de resistencia y oposición a las acciones y transformaciones del Estado, diseñadas desde los intereses de las clases y grupos dominantes, lo cierto es que, tendencialmente, el Estado ha sido diseñado y así ha actuado para favorecer principalmente a los grupos privilegiados.

Con lo expuesto, se han ofrecido algunos elementos en favor de que las Ciencias Sociales se ocupen de una temática actual y relevante, como lo es la de los procesos de LEGITIMACION.

El abordaje de los procesos de legitimación debe partir de la complejidad de estos procesos, la cual deviene de la multidimensionalidad de los mismos y de su radical historicidad.

En ese contexto y, considerando la división académica de las ciencias, el abordaje debe ser multi e interdisciplinario, con la finalidad de tratar de dar cuenta de los distintos factores intervinientes en los procesos de legitimación. Idealmente, a juicio del autor, el abordaje debería aspirar a superar la barreras artificiosas que la división académica del conocimiento ha contribuido a crear entre "dominios" de la realidad presuntamente autónomos. El autor reconoce, en el proyecto habermasiado, uno de los más prolíficos y valiosos intentos en tal dirección.

Dentro de esa multidimensionalidad de los procesos de legitimación, a juicio del autor, una de las dimensiones relevantes y generalmente descuidadas es la sociopsicológica.

Esta dimensión refiere a la articulación de los procesos sociales con los interaccionales y los psicológicos. Involucra fenómenos tales como los procesos de conformidad de los miembros a los grupos de pertenencia, el acatamiento a las reglas de relación existentes en los grupos, la conformación de las estructuras subjetivas en los individuos que intervienen en la aprehensión de sus experiencias y en la regulación de sus prácticas sociales, etc.

En cuanto ámbito en el cual se articulan los procesos macrosociales con los microsociales, permite y exige enfrentar los complejos ligámenes que vinculan al funcionamiento de los grupos en que tiene lugar la vida cotidiana de los individuos, así como a los fenómenos intersubjetivos y a los psicológicos con los fenómenos estructurales, macrosociales (modos de producción prevalecientes, relaciones entre clases, luchas ideológicas, etc.).

En tal sentido, resulta fructífero concebir a la vida cotidiana, a la vez, como "espejo" y "fermento secreto de la historia", de manera similar a como lo propone Heller (1977).

Una perspectiva particularmente fructífera, a juicio del autor, para abordar la dimensión sociopsicológica, es aquella que se centra en los procesos de socioconstrucción de las formas de subjetividad que caracterizan a los individuos que integran los diversos grupos sociales existentes en las sociedades complejas, ya que tales procesos contribuyen a esclarecer la forma en que, en las sociedades asimétricas prevalecientes, se logra realizar la operación fundamental de la "alquimia social" (Bourdieu, 1991), que consiste en transformar lo que es (la desigualdad) en lo que debería ser (la legitimidad del "orden" existente).

BIBLIOGRAFIA

Berger, P. y Luckmann, T. (1967). *La construcción social de la realidad*. Buenos Aires, Amorrortu.

Berger, P. (1971). *El dosel sagrado. Elementos para una sociología de la religión*, Buenos Aires, Amorrortu.

Bourdieu, P. (1991). *El sentido práctico*. Barcelona, Taurus.

tomar la fatal decisión fue la investigación que en ese momento realizaba el semanario local Newsweek por las supuestas condecoraciones de guerra que el almirante había recibido sin tener derecho. Boorda fue comandante de las fuerzas de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) en el sur de Europa y dirigió las operaciones aliadas en Bosnia. También fue jefe de personal de la Marina y comandante de un portaaviones y de su grupo naval. Ascendió al puesto que ostentó hasta la hora de su muerte el 23 de abril de 1994.

- Luego de resultar vencedor en los recientes comicios realizados en Italia, al frente de la coalición de centroizquierda El Olivo, Romano Prodi, inició su mandato con la reunión de los 20 miembros de su gabinete. Luego de presentar juramento, Prodi nombró las que serán sus prioridades durante su administración, entre ellas, imponer orden en las hasta ahora caóticas finanzas públicas estatales, reducir el desempleo que azota a sus compatriotas, unirse a la iniciativa europea de crear una moneda única para el continente, así como llevar a cabo las reformas constitucionales necesarias para darle a su país la estabilidad política que necesita. Dentro de esta perspectiva, el ahora primer ministro anunció que pedirá al Parlamento los poderes

Dentro de esa multidimensionalidad de los procesos de legitimación, a juicio del autor, una de las dimensiones relevantes y generalmente descuidadas es la sociopsicológica.

Esta dimensión refiere a la articulación de los procesos sociales con los interaccionales y los psicológicos. Involucra fenómenos tales como los procesos de conformidad de los miembros a los grupos de pertenencia, el acatamiento a las reglas de relación existentes en los grupos, la conformación de las estructuras subjetivas en los individuos que intervienen en la aprehensión de sus experiencias y en la regulación de sus prácticas sociales, etc.

En cuanto ámbito en el cual se articulan los procesos macrosociales con los microsociales, permite y exige enfrentar los complejos ligámenes que vinculan al funcionamiento de los grupos en que tiene lugar la vida cotidiana de los individuos, así como a los fenómenos intersubjetivos y a los psicológicos con los fenómenos estructurales, macrosociales (modos de producción prevalecientes, relaciones entre clases, luchas ideológicas, etc.).

En tal sentido, resulta fructífero concebir a la vida cotidiana, a la vez, como "espejo" y "fermento secreto de la historia", de manera similar a como lo propone Heller (1977).

Una perspectiva particularmente fructífera, a juicio del autor, para abordar la dimensión sociopsicológica, es aquella que se centra en los procesos de socioconstrucción de las formas de subjetividad que caracterizan a los individuos que integran los diversos grupos sociales existentes en las sociedades complejas, ya que tales procesos contribuyen a esclarecer la forma en que, en las sociedades asimétricas prevalecientes, se logra realizar la operación fundamental de la "alquimia social" (Bourdieu, 1991), que consiste en transformar lo que es (la desigualdad) en lo que debería ser (la legitimidad del "orden" existente).

BIBLIOGRAFIA

- Berger, P. y Luckmann, T. (1967). *La construcción social de la realidad*. Buenos Aires, Amorrortu.
- Berger, P. (1971). *El dosel sagrado. Elementos para una sociología de la religión*, Buenos Aires, Amorrortu.
- Bourdieu, P. (1991). *El sentido práctico*. Barcelona, Taurus.

tomar la fatal decisión fue la investigación que en ese momento realizaba el semanario local Newsweek por las supuestas condecoraciones de guerra que el almirante había recibido sin tener derecho. Boorda fue comandante de las fuerzas de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) en el sur de Europa y dirigió las operaciones aliadas en Bosnia. También fue jefe de personal de la Marina y comandante de un portaaviones y de su grupo naval. Ascendió al puesto que ostentó hasta la hora de su muerte el 23 de abril de 1994.

- Luego de resultar vencedor en los recientes comicios realizados en Italia, al frente de la coalición de centroizquierda El Olivo, Romano Prodi, inició su mandato con la reunión de los 20 miembros de su gabinete. Luego de presentar juramento, Prodi nombró las que serán sus prioridades durante su administración, entre ellas, imponer orden en las hasta ahora caóticas finanzas públicas estatales, reducir el desempleo que azota a sus compatriotas, unirse a la iniciativa europea de crear una moneda única para el continente, así como llevar a cabo las reformas constitucionales necesarias para darle a su país la estabilidad política que necesita. Dentro de esta perspectiva, el ahora primer ministro anunció que pedirá al Parlamento los poderes

especiales necesarios para transformar a Italia en una República Federalista.

- Diferentes sectores empresariales y gobiernos de diversas partes del mundo reaccionaron en forma contraria ante la iniciativa estadounidense de castigar a aquellos países cuyas empresas inviertan capitales en Cuba, mediante la negación de visas de entrada a Estados Unidos a los directivos, ejecutivos y accionistas, así como a sus esposas e hijos; proyecto conocido como Ley Helms-Burton. Por su parte la Comunidad Europea exhortó al gobierno estadounidense para que desista de impulsar la aplicación de sanciones, amenazando incluso con acudir a la Organización Mundial del Comercio (OMC).

Brunhoff, S. (1980). *La política monetaria*, México, Siglo XXI.

Della Fave, R. (1986). "Toward and explication of the legitimation process", *Social Forces*, (2), 477-500.

Dos Santos, T. (1992). "El auge de la economía mundial de 1983 a 1989: Los trucos del neoliberalismo", *Nueva Sociedad*, (117), 20-29.

Gramsci, A. (1967). *La formación de los intelectuales*, México, Grijalbo.

Habermas, J. (1981). *La reconstrucción del materialismo histórico*, Madrid, Taurus.

Habermas, J.: (1995). *Problemas de legitimación en el capitalismo tardío*, Buenos Aires, Amorrortu.

Heller, A.: (1977). *Sociología de la vida cotidiana*, Barcelona, Península.

Hinkelammert, F. (1984). *Crítica de la razón utópica*, San José, DEI.

Stryker, R (1994). "Rule, resources and legitimacy process: Some implications for social conflict, order and change", *American Journal of Sociology*, 99 (4).

Wolfe, A. (1987). *Los límites de la legitimidad: contradicciones políticas del capitalismo contemporáneo*, México, Siglo XXI.

Zermeño, S.: "México neoliberal: ¿Globalización autoritaria con tránsito a la democracia?", en *Revista Nueva Sociedad*, N° 121, set-oct., 1992.