





# Revista de Ciencias Sociales

Universidad de Costa Rica

Número 164 (II), 2019, Edición trimestral

ISSN 0482-5276

DIRECTOR Daniel Camacho Monge  
REVISTA.cs@ucr.ac.cr

EDITORA María Fernanda Arguedas Abarca  
mariafernanda.arguedas@ucr.ac.cr

ASISTENTES DE EDICIÓN Claudia Peirano Cisterna  
Laura Sánchez Arias  
Ximena Segura Vargas

INFORMACIÓN <http://revistacienciasociales.ucr.ac.cr>  
<http://revistas.ucr.ac.cr/index.php/sociales>  
Teléfonos: (506) 2511-3256 / (506) 2511-3257

CORRESPONDENCIA Facultad de Ciencias Sociales  
Ciudad de la Investigación, Universidad de Costa Rica  
San Pedro-Costa Rica, América Central  
REVISTA.cs@ucr.ac.cr

CANJES Sistema de Bibliotecas, Documentación e Información  
Unidad de Selección y Adquisiciones-Canje  
Ciudad Universitaria Rodrigo Facio,  
San Pedro de Montes de Oca, Costa Rica  
canje@sibdi.bld.ucr.ac.cr

SUSCRIPCIONES Editorial Universidad de Costa Rica  
Apartado Postal 11501  
2060 Ciudad Universitaria Rodrigo Facio  
distribucionyventas.siedin@ucr.ac.cr

VALOR DE LA SUSCRIPCIÓN Costa Rica ₡4000 cada ejemplar. Anual ₡12000  
América Latina, Asia y África \$20.00. Resto del mundo \$80.00

ESTA REVISTA FUE FUNDADA EN 1956.  
2008. Premio Juan Carlos Portantiero, otorgado por el  
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, CLACSO.

© 2019  
Prohibida la reproducción total o parcial.  
Todos los derechos reservados.  
Hecho el depósito de ley.



Todos los derechos reservados © Universidad de Costa Rica 2019.  
Algunos derechos reservados bajo Licencia Creative Commons  
Attribution-NonCommercial 4.0 Internacional



# Revista de Ciencias Sociales de la Universidad de Costa Rica

## CONSEJO EDITORIAL

Dr. Daniel Camacho Monge	Director, Revista de Ciencias Sociales
Licda. María Fernanda Arguedas Abarca	Editora, Revista de Ciencias Sociales
Dr. Mauricio López-Ruiz	Escuela de Sociología
M. Sc. Lisbeth Araya Jiménez	Escuela de Ciencias de la Comunicación Colectiva
M. Sc. Milton Ariel Brenes Rodríguez	Escuela de Trabajo Social

## COMITÉ CONSULTIVO INTERNACIONAL

<i>Leticia Calvario Martínez</i>	Centro de Estudios para el Adelanto de las Mujeres y la Equidad de Género de la H. Cámara de Diputados, México
<i>Olivier Dabène</i>	Instituto de Estudios Políticos de París (Sciences Po), Francia
<i>Fernando Díaz Orueta</i>	Universidad de la Rioja, España
<i>Francisco Hidalgo Flor</i>	Universidad Central del Ecuador, Ecuador
<i>Ana Isla</i>	Sociology Department, Brock University, Canadá
<i>María Luisa Lourés Seoane</i>	Universidad Complutense de Madrid, España
<i>Geoffrey Pleyers</i>	CADIS, Centro de Análisis y de Intervención Sociológica, EHESS, París, Francia
<i>Carlos Rafael Rea Rodríguez</i>	Universidad Autónoma de Nayarit, México
<i>Marcos Roitman Rosemann</i>	Universidad Complutense de Madrid, España
<i>Gerardo Tunal Santiago</i>	Universidad Autónoma Metropolitana, UAM, México
<i>Alicia I. Palermo</i>	Asociación Argentina de Sociología, Argentina
<i>Kanako Yamaoka</i>	Instituto de Economías en Desarrollo, Japón

---

La Revista de Ciencias Sociales de la Universidad de Costa Rica es una publicación trimestral. Difunde los resultados de trabajos científicos de las disciplinas que se cultivan en las Escuelas agrupadas en la Facultad de Ciencias Sociales de nuestra Universidad, como son Antropología, Ciencias de la Comunicación, Ciencias Políticas, Geografía, Historia, Sociología, Psicología y Trabajo Social, así como en los institutos de investigación que forman parte de dicha Facultad, el Instituto de Investigaciones Psicológicas y el Instituto de Investigaciones Sociales, este último de carácter interdisciplinario.

La Revista también publica resultados de investigaciones de otras ciencias sociales, además de las mencionadas y trabajos de carácter interdisciplinario. Difunde trabajos de investigadores externos a la Universidad de Costa Rica, nacionales e internacionales que acatan los lineamientos de la revista y sean efectivos aportes a la ciencia social.

Esta es una revista temática y como tal, desarrolla uno o varios temas en cada número. Se dirige a profesionales, investigadores, profesores y estudiantes de las diversas ramas de las Ciencias Sociales y es accesible para un público general con formación media.

Cuenta con un Consejo Editorial multidisciplinario y con un Comité Consultivo Internacional dentro de las Ciencias Sociales. Además con la colaboración de un amplio grupo, también multidisciplinario, de especialistas que dictaminan las propuestas de artículos.

La revista se ubica y recibe apoyo de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Costa Rica y forma parte del Sistema Editorial y de Difusión de la Investigación (SIEDIN) bajo la coordinación y el soporte financiero y administrativo de la Vicerrectoría de Investigación.

Aparece indizada en diversas fuentes de información internacionales.

Portada: *Pescadores de Viviendas*. Ana Victoria Garro.  
Técnica: acrílico, 2008.

INDIZACIÓN EN FUENTES DE INFORMACIÓN  
NACIONALES E INTERNACIONALES

Proquest. Databases, EBooks and Technology for Research  
REDIB. Red Iberoamericana de Innovación y Conocimiento Científico.  
Red de Revistas de Ciencias Sociales en América Latina (Revistaslas). Asociación Latinoamericana de Sociología.  
Comunidad Universitaria de Unidades de Información especializadas en Ciencias Sociales, Universidad de Costa Rica <http://cuuics.fcs.ucr.ac.cr>  
Red de Revistas Científicas de America Latina y el Caribe, RedALyC.  
Sociological Abstracts Databases. Cambridge Scientific Abstracts, United States.  
Gale Digital Archives.  
Latindex - Directorio de publicaciones seriadas científicas de América Latina y el Caribe.  
CLASE (Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales y Humanidades). UNAM, México D.F.  
Censo de Revistas Culturales Iberoamericanas 2000. Asociación de Revistas Culturales España, ARCE.  
Latin American Studies. Volumen 1. Baltimore, United States.  
Latin American Studies. Volumen 2. Baltimore, United States.  
Ulrich's on disc. New Jersey, United States.  
International Labour Documentation. Switzerland.  
Pais Internacional in Print. New York, United States.  
Religion Index One: Periodicals. Illinois, United States.  
Religion Index Two: Multi-Author Works. Illinois, United States.  
Dokumentationsdienst Lateinamerika. Hamburg, Germany.  
Historical Abstracts. Part A: Modern History Abstracts. Santa Barbara, C.A.  
Institut de l'Information Scientifique et Technique (INIST-CNRS, France).  
HAPI Hispanic American periodicals Index. Los Ángeles, UCLA Latin American Center.  
NISC. Pennsylvania Co. (Family Studies Database).  
Russian Academy of Sciences Bibliographies.  
CEDOR Centro Documentazione Oscar Romero, Italia.

Revista  
305  
R Revista de Ciencias Sociales / Universidad de Costa Rica.--  
Vol. 1 (1959)--. -- San José, C. R.: Editorial Universidad de Costa  
Rica, 1959--  
v.  
ISSN: 0482 - 5276  
  
1. Ciencias Sociales -- Publicaciones periódicas.  
2. Publicaciones periódicas costarricenses.

BUCR



---

**POLÍTICAS PÚBLICAS: TENSIONES, AVANCES Y RETOS**  
***PUBLIC POLICIES: TENSIONS, ADVANCES AND CHALLENGES***

---

Daniel Camacho Monge	Presentación Políticas públicas: tensiones, avances y retos <i>Public policies: tensions, advances and challenges</i>	9-11
Priscilla Carballo Villagra	Estado confesional en Costa Rica: algunos debates desde la construcción de políticas públicas <i>Confessional state in Costa Rica: some debates from the construction of public policies</i>	13-29
Ximena Baráibar Ribero	Tensiones y dilemas en los programas de proximidad en Uruguay <i>Tensions and dilemmas in proximity programs in Uruguay</i>	31-43
José Laurian Ramírez Díaz	El rostro humano de las pensiones alimentarias: su influencia en el proyecto de vida <i>Human face of alimentary demands: its influence in the life project</i>	45-68
Esteban Arias Chavarría	Estado, neoliberalismo y empresarios en Costa Rica: la coyuntura del TLC <i>State, neoliberalism and business in Costa Rica: the CAFTA conjuncture</i>	69-86
Wendy Molina Varela	La gentrificación en Costa Rica: elementos para su estudio y comprensión <i>The gentrification in Costa Rica: contributions for study and understanding</i>	87-107
María Fe Sánchez-García María del Carmen García-García Magdalena Suárez Ortega	Servicios de orientación sociolaboral en la región de Murcia, España: buenas prácticas y debilidades <i>Sociolabor guidance services in the region of Murcia, Spain: good practices and weaknesses</i>	109-130

Edgar Blanco Obando	Medio ambiente y desarrollo: resultados ambientales y sociales de la operación de las mayores actividades productivas en la región Atlántico/Caribe de Costa Rica, 1990-2015 <i>Environment and development: effects of productive activities on nature and standard of living in Atlantic/Caribbean region in Costa Rica, 1990-2015</i>	131-144
<i>ARTÍCULOS</i>		
Thania Sttephanni Álvarez Juárez	San Hipólito, un espacio de devoción y enunciación política para los sanjuderos en la Ciudad de México <i>St. Hipólito, a space of devotion and political enunciation for the sanjuderos in the City of Mexico</i>	145-163
Manuel de Jesús Verdecia Tamayo	La confianza política en Fidel Castro. Algunas notas <i>Political trust about Fidel Castro. Some notes</i>	165-179
Blanca Luz Sojo Mora	Disciplinamiento del cuerpo de las mujeres <i>Disciplining women's bodies</i>	181-194
Osmany Hernández Basulto Isel Ramírez Berdud	Las asociaciones holguineras en los años 1940-1950 <i>The associations in Holguin during the years 1940-1950</i>	195-205
	Colaboradores <i>Próximo número 165</i>	207-209 211-212



## **POLÍTICAS PÚBLICAS: TENSIONES, AVANCES Y RETOS**

### ***PUBLIC POLICIES: TENSIONS, ADVANCES AND CHALLENGES***

*Daniel Camacho Monge*  
*Director*

Cruzamos por una época en la que todo lo público está en cuestión y lo estatal aún más. No se trata de un cuestionamiento inocente. Proviene de una poderosa corriente ideológica que tomó fuerza en el mundo occidental a partir de las dos últimas décadas del siglo xx, denominada “nueva economía” y rebautizada popularmente como neoliberalismo la cual, a pesar de su evidente fracaso cuando se ha puesto en práctica, sigue posicionada en amplios sectores, a veces en forma inconsciente. Es una ideología, a pesar de autodefinirse como no ideológica. De hecho no hay postura, opinión, programa o proyecto público que carezca de ideología, si entendemos por ella la representación simbólica de la realidad. Cuando una ideología se vuelve dominante en forma aplastante, se auto proclama como la verdadera interpretación del mundo y califica a cualquier otra concepción como ideológica en sentido peyorativo: “mi pensamiento es la verdad, los otros pensamientos son ideología”. Lo cierto es que todos vemos e interpretamos el mundo a través de una ideología y negarlo permite proclamarse como la verdad a una ideología que adquiera por diversas circunstancias gran fuerza social en una coyuntura determinada. Hay que desconfiar de quien presume tener una perspectiva carente de ideología porque es muy probable que esté opinando desde la ideología dominante. Por el contrario, si aceptamos el hecho de que hay una ideología detrás de cada postura, el intercambio de opiniones, incluido el debate, transcurre en condiciones paritarias y se puede llegar hasta el fundamento de cada postura.

Estas consideraciones son de gran importancia porque las políticas públicas no son recomendables desde la perspectiva de la nueva economía o neoliberalismo o, por lo menos, solo debieran existir en un número limitado de ámbitos definidos como exclusivos y excluyentes, o sea, no deben ir más allá de las funciones básicas del Estado. Se les achaca falta de eficiencia, despilfarradoras de recursos y distorsionadoras del supuestamente sano fluir libre de los procesos sociales. Argumentos en ese sentido no faltan: aunque no siempre hay ineficiencia en su ejecución, sí existe en muchos casos. También es cierto que las políticas públicas intervienen en el fluir de los procesos sociales, pero eso es precisamente lo que se busca, con el objetivo de corregir tendencias que perjudiquen aún más a los desfavorecidos.

Estos razonamientos nos han llevado a dedicar este número al tema central “POLÍTICAS PÚBLICAS: TENSIONES, AVANCES Y RETOS” incluyendo artículos referentes a políticas públicas focalizadas. En la mayoría de los casos encuentran buenos resultados y en otros señalan vías de mejoramiento.

Carballo estudia el financiamiento de la iglesia católica por parte del Estado costarricense, el cual se otorga a partir de cinco vías: presupuesto general de la república, Oficina de Patrimonio del Ministerio de Cultura y Juventud, Ministerio de Educación Pública, donaciones de instituciones estatales vía Ley número 7266 y exoneraciones de impuestos territoriales. Para ello realizó una exhaustiva revisión documental, así como entrevistas a personas funcionarias del sector público. Realiza un análisis desde las bases históricas, políticas, económicas, ideológicas y legales, con la finalidad de dar un panorama completo de la situación y realizar un debate sobre la canalización de fondos a partir de las políticas públicas.

La profesora Baráibar presenta un artículo a partir de las políticas de proximidad enfocadas al combate a la pobreza en Uruguay, tomando en consideración tres de estos programas: “Cercanías”, “Jóvenes en Red” y “Uruguay Crece Contigo”, los cuales se vienen implementando desde el año 2012. Es importante recalcar el aporte de actores clave para la recolección de experiencias y opiniones de las políticas asistenciales de proximidad. Se busca evidenciar las justificaciones en el diseño de estos programas y en el discurso del Estado, e identificar las tensiones en su implementación.

Por su parte, Ramírez analiza la influencia de las demandas de pensión alimentaria en los proyectos de vida de las personas demandadas, a partir de variables estadísticas. Asimismo, se estudian el término justicia y los derechos humanos para estos casos. Entre las conclusiones expuestas se encontraron los sentimientos de frustración por parte de los demandados; así como, la incapacidad para mejorar su calidad de vida. Además, se evidencia el trato diferenciado hacia los hombres en los juzgados e instancias públicas.

En el área económica, Arias, hace un estudio de las relaciones de la élite empresarial costarricense y las élites estatales durante la coyuntura del Tratado de Libre Comercio (TLC) con Estados Unidos, entre los años 2002-2007, siendo un momento de tensiones políticas y sociales. De esta manera, es importante recalcar el uso de la Teoría crítica del Estado como fundamento de este estudio, así como, el análisis de documentos y entrevistas a testigos clave.

Molina presenta una investigación sobre la gentrificación en Costa Rica, a partir del modelo de gobernanza urbana empresarial. Se evidencia el papel del sector privado en el crecimiento urbano, pero la poca o nula participación del Estado en la dirección y el financiamiento de estos proyectos, lo cual impide las condiciones adecuadas para una renovación ordenada. Se pretende brindar las bases teóricas y los antecedentes en una temática reciente en el país.

Desde España, los autores Sánchez-García, García-García y Suárez Ortega proponen un estudio enfocado en la inserción laboral de las personas a partir de los servicios de empleo en la Región de Murcia, siendo un tema relevante debido a las altas tasas de desempleo y de pobreza en España. De esta manera, se realizaron entrevistas a los usuarios de estos servicios, como a orientadores y profesionales que los atienden, con la finalidad de evaluar sus opiniones y prácticas en el proceso, a partir de variables como accesibilidad, orientación y privacidad.

En relación con la temática medio ambiente y desarrollo en la región Atlántica de Costa Rica, Blanco realiza un análisis de literatura y datos estadísticos de las actividades productivas como el banano y la piña, así como de las actividades turísticas. A partir de este estudio, se pone de manifiesto los daños sociales (desigualdad, pobreza, desempleo) y ambientales que este tipo de actividades ha conllevado a la zona (filtración de sus residuos al aire, suelo y fuentes hídricas), principalmente por los abusos de agroquímicos e insecticidas. Asimismo, la riqueza generada en estas actividades y en un sector agroexportador que genera millones de colones anuales, no se traduce en mejoras económicas o en mejores condiciones de la calidad de vida de la población limonense, debido a los bajos salarios, las malas condiciones de contratación, la poca oferta de trabajo en la región y el deterioro de sus recursos naturales.

En la sección de ARTÍCULOS, Álvarez muestra las diversas características, los perfiles y las creencias de los asistentes al Templo de San Hipólito en la Ciudad de México, siendo un espacio sagrado y de devoción, que el 28 de cada mes (día de celebración de San Judas Tadeo) es visitado y su espacio es apropiado por niños, amas de casa, obreros, comerciantes informales, sindicalizados, estudiantes de clases populares y colonos, así como, para migrantes tanto indígenas como mestizos. A partir de este culto, los sectores marginados y vulnerables de la ciudad se visibilizan en este espacio, siendo los sandujeros representativos de la desigualdad y la discriminación. Esta manifestación es una demostración de la religiosidad urbana, que pide ayuda por su incertidumbre social, carencias económicas y emocionales, delegando en el Santo, las obligaciones y funciones del Estado.

Verdecia realiza un estudio sobre el significado de la confianza política a partir del pensamiento del dirigente cubano Fidel Castro. Representa uno de los factores clave para su lucha política, tanto para acceder al poder como para mantenerlo. Define las relaciones de apoyo y familiaridad entre el dirigente y el pueblo.

Por otro lado, Sojo determina las acciones de control que realizan las mujeres para mantener su cuerpo; es decir, su forma de disciplinamiento corporal para cumplir con los estándares propuestos por la sociedad. Entre las actividades recurrentes para moldear “el cuerpo ideal”, se encuentran: la dieta, la actividad física, el control en la báscula, entre otras. La autora busca demostrar el rol que poseen los medios de comunicación en la autoevaluación de la imagen corporal femenina.

Para finalizar, Hernández y Ramírez hacen un recuento histórico de las asociaciones holguineras en Cuba, entre los años 1940-1950. Este estudio permite evidenciar los diferentes ámbitos de estratificación social que existían en la ciudad, en donde las clases acomodadas eran miembros de este tipo de asociaciones, muchas veces con influencia extranjera, tales como los Country Club y los Yacht Club. Asimismo, se analizan otras asociaciones diferentes como las deportivas y las cívicas.

