

# HUELGA SOBRE LA REFORMA FISCAL EN COSTA RICA

## *STRIKE ON FISCAL REFORM IN COSTA RICA*

*M. Sc. Sindy Mora Solano  
Subdirectora Instituto de Investigaciones Sociales  
Universidad de Costa Rica*

En el año 2019, gracias a la motivación de la Dra. Ciska Raventós Vorst, profesora jubilada de la Universidad de Costa Rica, un grupo de personas interesadas en el estudio de la protesta y los movimientos sociales, así como participantes en la huelga en contra del Plan Fiscal del año 2018, empezamos a conversar sobre este evento político. Con el convencimiento de que la huelga en contra del Plan Fiscal, que se desarrolló a inicios de la administración de Carlos Alvarado Quesada (2018-2022), es uno de los fenómenos políticos que condensan las fracturas de la Costa Rica actual, surgió la propuesta de preparar una serie de reflexiones con el objetivo de ofrecerlas a quienes tuvieran interés en la huelga. Para concretar la publicación, se contactó a varias personas con distintas trayectorias políticas y académicas, con el fin de tener una mirada variada de este fenómeno. Sin embargo, con las dificultades asociadas a la pandemia de la Covid-19 y por razones personales que impidieron la escritura, los artículos que se presentan a continuación son el resultado de la producción académica.

Este número se compone de tres artículos. El primero, titulado “La protesta laboral en Costa Rica (2013-2019): actores, repertorios y demandas”, escrito por Alejandro Alvarado Alcázar, Sofía Cortés Sequeira y Ronald Sáenz Leandro, del equipo de Protestas del Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad de Costa Rica, ofrece un panorama general de la protesta laboral entre 2013 y 2019. Este artículo permite comprender la huelga contra el Plan Fiscal como parte de un proceso más amplio, en el que la población trabajadora del sector público ha sido la protagonista, al acuerpar la resistencia a las reformas estructurales, tanto de las últimas décadas, como del periodo de estudio en el artículo. En este texto se exploran dos coyunturas de alta movilización, desarrolladas en las dos administraciones del Partido Acción Ciudadana (PAC): una al inicio del Gobierno de Luis Guillermo Solís Rivera (2014-2018) y otra, la huelga contra el Plan Fiscal, durante la gestión de Carlos Alvarado Quesada (2018-2022).

Por su parte, el artículo titulado “Oportunidades políticas del movimiento de huelga contra la reforma fiscal en Costa Rica”, escrito por Daniel José Alvarado Abarca, Alejandro Chamberlain Flores y Jorge Morales Elizondo, es el resultado de las reflexiones realizadas en el marco del Taller Integrado de Investigación, de la Escuela de Sociología de la Universidad de Costa Rica, a cargo del profesor Alejandro Alvarado Alcázar. En este texto, se presenta una reflexión en torno a la estructura de oportunidades políticas que tuvieron los actores de la huelga,

con el fin de posicionar y ver satisfechas sus demandas. En el artículo se plantea que la estructura de oportunidades políticas estuvo cerrada para el movimiento huelguístico, lo que expresa las dificultades para el diálogo, en un país que se construye a sí mismo como el más democrático de la región. Este texto aporta una reflexión pertinente en torno a la cultura política costarricense, las posibilidades de la escucha y la negociación política y cómo estas inciden en las distintas manifestaciones del repertorio de la protesta y su duración, ya que, entre más obstáculos se presenten en la estructura de oportunidades políticas, más tardarán en resolverse los conflictos de una sociedad.

Finalmente, el artículo “La construcción mediática de los sindicatos en la huelga contra el Plan Fiscal del año 2018, en Costa Rica”, escrito por Sindy Mora Solano, analiza las formas mediante las cuales el periódico *La Nación* informó sobre la huelga. Este artículo plantea que los medios de comunicación no solo informan, ya que son actores centrales del debate público de las acciones de protesta. Estos medios presentan titulares con contenido positivo, negativo o aséptico, construyen imágenes de los sujetos que se manifiestan políticamente y, a su vez, presentan figuras idealizadas de la población trabajadora del sector público, en donde trabajadoras y trabajadores considerados como “apolíticos” son altamente valorados mediante las sanciones establecidas por la prensa. Más allá de analizar la construcción de una agenda política sindical, objeto que no se estudia en este artículo, se identifican los rasgos de la cultura política antisindical que se expresaron en esta coyuntura de alta movilización.

Los tres artículos que se ofrecen para la lectura se acercan a la huelga en contra del Plan Fiscal a través de distintas metodologías, como lo son el Análisis de Eventos de Protesta (AEP), el estudio de la Estructura de Oportunidades Políticas (EOP) y el análisis de titulares mediante la teoría de la Valoración. La diversidad en las metodologías utilizadas permite reconstruir distintos objetos de estudio. En primer lugar, la caracterización de la protesta laboral en el país, mediante los datos recolectados por el equipo de investigación Protestas. Un segundo objeto refiere a las dimensiones que alientan o imposibilitan las acciones políticas y la satisfacción de las demandas de quienes se manifiestan. Finalmente, se estudian los mecanismos que los medios de comunicación utilizan para informar sobre una de las formas más estigmatizadas de la participación política, cual es, la protesta social sindical.

Si bien los artículos que se presentan en este número de la Revista de Ciencias Sociales hacen referencia a una huelga de carácter nacional, es importante recordar que este tipo de manifestaciones no son exclusivas del país y que, por el contrario, otros procesos de ajuste estructural y reformas fiscales han provocado multitudinarias manifestaciones en la región latinoamericana. Entre estas destacan las protestas del año 2018 en Nicaragua, con la posterior represión ejecutada por Daniel Ortega Saavedra, y las manifestaciones por la propuesta de reforma tributaria impulsada por Iván Duque Márquez, en Colombia en el año 2021, de la misma manera, fuertemente reprimidas. No está demás señalar que las reflexiones en torno a la huelga costarricense en contra del Plan Fiscal no se encuentran acabadas y que aún queda mucho análisis por recorrer.

Para finalizar esta introducción, agradezco a la Dra. Ciska Raventós Vorst, quien propició el encuentro y el intercambio de un grupo diverso de personas, quienes discutimos sobre la huelga del año 2018. También, agradezco al Dr. Sergio Villena Fiengo, exdirector del Instituto de Investigaciones Sociales, y a la Licda. Kathia Castro Fuentes, jefa administrativa del Instituto, quienes apoyaron las gestiones para que otras actividades se pudieran realizar en dicha institución. Aunque no son los únicos, los artículos que se publican en este número son el resultado de ese proceso. Mi agradecimiento sincero al Dr. Daniel Camacho Monge, a la Licda. María Fernanda Arguedas Abarca y al equipo de la Revista de Ciencias Sociales por todo el trabajo realizado para la publicación de los textos que se presentan a continuación.

